

Università del Piemonte Orientale
Asti Studi Superiori

Corso di Formazione: Valutazione dell'impatto e dell'efficacia delle politiche pubbliche locali

Programma INPS "Valore PA"

Durata del corso: 50 ore di lezione frontale

Periodo: fine gennaio 2017-fine febbraio 2017

Le lezioni si svolgeranno presso Asti Studi Superiori (Asti, piazzetta De Andrè).

Il corso ha lo scopo di formare gli operatori di policy locali (grandi e piccoli Comuni, enti di area vasta e unioni di comuni, public utilities ecc.) sulle più rilevanti novità che interessano il Paese, secondo un approccio di analisi delle politiche pubbliche (public policy analysis) anziché secondo il più tradizionale approccio istituzionale-formale del diritto amministrativo. I contenuti spaziano dall'inquadramento dell'approccio e della sua strumentazione (analisi-progettazione-valutazione) ai segmenti di policy più rilevanti: sviluppo locale, città metropolitane, utilities locali, coesione territoriale e finanza locale, occupazione e jobs act, reti di imprese, nuove tecnologie e smart cities. Il metodo seguito è quello per lezioni frontali, case-studies, forma seminariale mediante una varietà di tecniche di apprendimento. Le aree disciplinari coinvolte sono anch'esse diverse e in reciproco dialogo: scienze politiche, economia, diritto, urbanistica, sociologia, con la partecipazione di docenti accademici e di docenti impegnati direttamente nella gestione di politiche a scala regionale e comunale.

insegnamenti:

- ***Le politiche pubbliche***

- **modulo 1: *Le politiche pubbliche -5h-* Stefania Ravazzi (UniTo)**

Il modulo intende fornire strumenti interpretativi per l'analisi dei processi di formulazione, implementazione e valutazione delle politiche pubbliche, affrontando in particolare due questioni chiave: i meccanismi per decidere e i processi di mutamento nelle politiche pubbliche. I contenuti del modulo saranno illustrati facendo anche riferimento ad esempi pratici e a casi di studio esemplari.

- **modulo 2: *Le politiche pubbliche locali --5h--* Patrizia Saroglia (UniUPO -Master in Sviluppo Locale)**

Il modulo analizza il processo valutativo illustrandone le differenze di approccio, tecniche e strumenti, le diverse fasi (ex-ante, in itinere ed ex-post), l'importanza di costruire un disegno di valutazione solido (porsi le domande giuste a inizio del processo decisionale) e condiviso (rapporto tra committente e valutatore). L'obiettivo è fornire elementi utili al decisore pubblico perché possa formulare giudizi argomentati sul funzionamento e il risultato delle scelte pubbliche (politiche, singoli interventi). Gli argomenti proposti saranno illustrati attraverso tre casi studio, rispettivamente inerenti la logica: 1) di costruzione di un bando

pubblico (valutazione ex –ante); di attuazione di un servizio pubblico (valutazione in itinere); di analisi degli effetti di una politica (valutazione ex-post).

- ***La valutazione delle politiche pubbliche***

modulo 1: *La valutazione delle politiche* -4h- Daniele Bondonio (UniUpo)

Argomenti: Il ruolo della valutazione d'impatto controfattuale. La definizione di impatto ed i principali pericoli per la validità dell'analisi. Il disegno con singolo gruppo di analisi e quello con il gruppo di controllo/confronto. Tecniche di analisi in presenza di esperimenti naturali: confronto attorno al punto di discontinuità e sfruttamento di confini geografici. Il disegno con singolo gruppo di analisi: le serie storiche interrotte. Le metodologie di analisi con gruppo di confronto: il ruolo della regressione multipla con variabili di controllo; le tecniche di statistical matching. Lo sfruttamento dei dati longitudinali: lo schema difference in difference puro ed in abbinamento ad altre tecniche di analisi. I criteri per la scelta della migliore metodologia di analisi in base alle caratteristiche dei dati disponibili e del programma/i da valutare: un diagramma di flusso con albero delle decisioni.

modulo 2: *La valutazione delle politiche pubbliche locali* -4h- Erica Melloni (IRS, Milano).

I temi che verranno trattati sono: valutare l'efficacia, l'efficienza e l'impatto delle politiche locali a partire da una "teoria del cambiamento". La valutazione partecipata nei contesti locali: un caso di studio.

- ***La valutazione dei processi volontaristici di sviluppo locale***

modulo 1: *La pianificazione strategica e i contratti urbani* -4h- Paolo Perulli (UniUPO - Master in Sviluppo Locale)

Il modulo è rivolto a spiegare come sia possibile aumentare il peso economico e funzionale delle città attraverso una visione contrattuale che si realizza approfondendo-allargando il ruolo istituzionale degli attori sia pubblici che privati. Il governo delle città e la governance urbana e metropolitana fanno parte di un più ampio discorso globale-locale. Ma mentre il "globale" ha ricevuto un riconoscimento straordinario, una perdurante diffidenza verso il "locale" continua a far parte della cultura politica ed economica dominante. In questo paradosso un peso e una responsabilità principali sono del governo nazionale e locale, impegnati in una riforma dei poteri che premi le città nella loro effettiva crescita di scala e di funzioni (*scale and scope*). Lungo i due assi, quello spaziale e quello del potere, che si incrociano nella città va portato avanti un "contratto urbano" che coniughi i nuovi fenomeni spaziali (città-regione, post-metropoli, città globale, ecc.) con l'uso del potere che integri le scale (stato-regione-città metropolitana-comune) mediante rilevanti innovazioni di processo.

modulo 2: *La valutazione della pianificazione strategica locale* -4h- Luca Garavaglia (UniUPO -Master in Sviluppo Locale)

Il modulo mira a proporre strumenti e pratiche per la valutazione dei processi volontaristici di governance dei sistemi locali, in particolare con riferimenti alle iniziative e alle reti pubblico-privato nelle quali le forme gerarchiche e settoriali sono in tutto o in parte sostituite con forme inclusive e orientate a integrare gli interventi socio-economici per lo sviluppo locale. Saranno presentati e discussi casi di studio tratti dalle esperienze di pianificazione strategica realizzate dalle città italiane ed esaminati strumenti per la valutazione ex ante, in itinere ed ex post di tali processi.

- ***Città metropolitane, territori, sistemi locali prima e dopo le politiche della legge Delrio -4h- Carlo Salone (UniUPO -Master in Sviluppo Locale)***
 Nel modulo si affrontano criticamente natura, modelli e metodi delle politiche territoriali sperimentate in Italia dal 1990 a oggi, con particolare attenzione alle modalità di costruzione dei sistemi territoriali in relazione agli strumenti d'intervento. Il tema dei 'territori pertinenti' dell'azione territoriale è essenziale per comprendere la varietà degli esiti conseguiti dalle politiche territoriali e la stretta relazione che intercorre tra l'azione collettiva in campo territoriale e la riforma dell'amministrazione territoriale dello Stato.
 A una parte teorico-interpretativa seguiranno esemplificazioni concrete, che attingeranno al materiale empirico proveniente da alcune esperienze ritenute particolarmente significative nei diversi ambiti territoriali oggetto d'intervento: le aree metropolitane, i sistemi urbani, i sistemi locali non urbani e le aree interne.
- ***Diritto, amministrazioni pubbliche, utilities locali prima e dopo la riforma del Titolo V: valutazione dell'impatto e dell'efficacia -4h- Piera Vipiana (UniUPO -Master in Sviluppo Locale)***
 L'insegnamento affronterà le novità legislative proposte dalla riforma del Titolo V della Costituzione e dalla Riforma Madia, esaminando il nuovo quadro legislativo complessivo entro cui operano gli enti locali ed evidenziando i nuovi strumenti disponibili alle PPAA per aumentare l'efficacia dei procedimenti e per la valutazione. Il programma del corso sarà aggiornato e rivisto dopo la tornata referendaria prevista per l'autunno 2016 per dare conto dell'eventuale adozione del nuovo testo proposto dal Governo.
- ***Politiche di coesione, investimenti e finanza locale negli ultimi vent'anni: valutazione dell'impatto e dell'efficacia -4h- Walter Tortorella (IFEL, Roma)***
 La docenza mira ad illustrare l'andamento delle risorse – ordinarie e straordinarie – investite nel nostro Paese nel corso degli ultimi vent'anni con un taglio quali-quantitativo. In particolare si approfondiranno aspetti specifici legati all'effetto sostituzione e/o spiazzamento delle risorse straordinarie rispetto a quelle della finanza ordinaria nonché alcuni indicatori di performance macroeconomica che consentiranno di trarre quelli di performance finanziaria. Si illustrerà l'andamento della spesa per investimenti a livello locale anche in una dimensione europea. In ultimo si darà conto di un'analisi dell'impatto in termini di efficacia delle risorse SIE negli ultimi tre cicli di programmazione sul sistema economico nazionale.
- ***Occupazione, job creation, politiche locali prima e dopo il Jobs Act: valutazione dell'impatto e dell'efficacia -4h- Giovanna Pentenero (Regione Piemonte e Anpal)***
 L'insegnamento si svolgerà in forma seminariale, e mira ad illustrare l'impatto del "Jobs Act" sulla regolazione dei mercati del lavoro urbani e regionali. Saranno presentati e discussi casi di studio tratti dalle esperienze di regolazione e di valutazione realizzate e/o progettate da Regione Piemonte.
- ***Business network contracts prima e dopo la legge sui contratti di rete: valutazione dell'impatto e dell'efficacia -4h- Maurizio Cisi (UniTo e Master in Sviluppo Locale)***
 Programma dell'insegnamento: Le reti di impresa formalizzate; le caratteristiche giuridiche delle reti d'impresa; Le reti come motore per lo sviluppo economico e sociale: analisi di casi.
- ***Innovazione, ricerca, tecnologie prima e dopo le politiche delle Smart city: valutazione dell'impatto e dell'efficacia -4h- Cristina Tajani (Comune di Milano)***
 L'insegnamento si svolgerà in forma seminariale: saranno presentati e discussi i progetti innovativi realizzati dal Comune di Milano e da altre città italiane nell'ambito del programma nazionale sulle Smart city, in particolare con riferimento alle politiche per il lavoro della

conoscenza e per l'innovazione tecnologica. Nel fornire elementi e conoscenze utili allo sviluppo, al monitoraggio e alla valutazione di tali processi si porrà particolare attenzione alle ricadute che essi possono generare sulla qualità della vita e sull'attrattività economica del sistema urbano.

Contatti e informazioni:

Luca Garavaglia
Coordinatore Master in Sviluppo Locale
Dipartimento di Giurisprudenza e Scienze Politiche, Economiche e Sociali
Università del Piemonte Orientale
sede operativa: Polo Universitario Asti Studi Superiori
sito web: masl.digspes.unipmn.it
email: masl@uniupo.it
tel: 0141 590423
cell 3385091605