

Mercoledì 14 maggio 2025 / ore 17.00 - 19.00
Sala 3H1 / Parlamento UE / Bruxelles

Seminario di approfondimento

**Autonomie Locali e nuova
Agenda europea.
Una Bussola per le Politiche
di coesione e il Quadro
Finanziario Pluriennale post 2027**

Nota per la stampa

RISORSE «PARFUM D'EUROPE»

L'onda lunga degli investimenti comunali

Gli investimenti fissi lordi dei comuni (miliardi di euro), 2017-2024



Fattori che hanno **impattato sulla ripresa degli investimenti comunali**:

- l'abbandono dei vincoli finanziari (es. patto di stabilità interno)
- l'aumento del volume di **trasferimenti statali**
- la **semplificazione delle procedure di gara**
- **gli interventi del PNRR**
- **la rendicontazione delle spese della politica di coesione 2014-2020 (regola N+3), soprattutto nel 2023**
- Dal 2007 al 2024 gli **investimenti dei comuni** sono aumentati del **129%**, contro il **+104% degli investimenti della PA.**

Le risorse «Parfum d'Europe»

Fondi	Dotazione finanziaria (mld euro)	
	Totale	All'anno
PNRR	194,42	32,40
PNC	30,62	5,10
Fondi strutturali europei 21-27	74,07	10,58
FSC 21-27	58,50	8,36
TOTALE	357,61	56,44

Le medie annuali per il PNRR e PNC sono calcolate su 6 anni (2021-2026); le medie annuali per i Fondi strutturali europei e il FSC sono calcolate su 7 anni (2021-2027).

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Sesta Relazione PNRR e DipCoe, 2025

Il 73% dei 77,2 mld di euro di investimenti pubblici del 2024

E per i comuni...

Fondi	Dotazione finanziaria (mld euro)	
	Totale	All'anno
PNRR	40,00*	6,67
PNC	6,43	1,07
Fondi strutturali europei 21-27	10,07	1,44
FSC 21-27	8,77	1,25
TOTALE	65,26	10,43

*Dotazione prevista nel 2021.

Le medie annuali per il PNRR e PNC sono calcolate su 6 anni (2021-2026); le medie annuali per i Fondi strutturali europei e il FSC sono calcolate su 7 anni (2021-2027).

Le dotazioni finanziarie comunali sono stime IFEL.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Sesta Relazione PNRR e DipCoe, 2025

Il 55% dei 19,1 mld di investimenti comunali del 2024

Sovraccarico di lavoro per i dipendenti comunali

- I **comuni sono protagonisti dello sviluppo locale** gestendo una mole di risorse per investimenti mai sperimentata prima, **nonostante una drastica contrazione del personale comunale**, soprattutto nell'area «Pianificazione», ossia l'area dedicata alla progettazione delle opere pubbliche e quindi direttamente coinvolta nel seguire la filiera degli investimenti comunali.
- Nel **2017**, nell'area «**Pianificazione** urbanistica ed edilizia di ambito comunale» si contavano **54.500 dipendenti** comunali (stima IFEL). Nel **2017** sono stati spesi **8,3 miliardi di euro di investimenti fissi lordi comunali**.
- Nel **2023** i dipendenti dell'area «**Pianificazione**» sono scesi a **52.500** (stima IFEL) e sono stati spesi **16,3 miliardi di euro di investimenti fissi lordi comunali**.
- La **spesa per investimenti/dipendenti** è passata da **152mila euro** di investimenti comunali per addetto dell'area Pianificazione nel **2017** a **310mila euro nel 2023**.
- Ipotizzando (con ottimismo) che il numero degli addetti alla Pianificazione sia rimasto invariato nel **2024**, quando gli investimenti comunali hanno raggiunto la punta dei **19,1 miliardi di euro complessivi**, il **rapporto tra spesa per investimenti/dipendenti raggiungerebbe i 363mila euro**.

PNRR

Avanzamento di spesa del PNRR

Al 28 febbraio 2025 in Italia risulta una spesa PNRR dichiarata pari a 65 miliardi di euro, il 33,8% del budget totale.

Spesa del PNRR, per Missione, estrazione relativa al 28 febbraio 2025

Missione	Budget totale (a)	Spesa dichiarata PNRR (b)	Avanzamento finanziario (b/a)
M1 - Digitalizzazione, innovazione, competitività e cultura	€ 41.372.794.132	€ 20.223.906.542	48,9%
M2 - Rivoluzione verde e transizione ecologica	€ 55.525.022.569	€ 20.470.104.017	36,9%
M3 - Infrastrutture per una mobilità sostenibile	€ 23.745.422.501	€ 8.696.482.327	36,6%
M4 - Istruzione e ricerca	€ 30.049.621.181	€ 10.105.388.260	33,6%
M5 - Inclusione e coesione	€ 16.919.600.000	€ 3.148.459.257	18,6%
M6 - Salute	€ 15.625.541.084	€ 2.951.428.313	18,9%
M7 - REPowerEU	€ 11.177.950.000	€ 128.867.756	1,2%
Totale	€ 194.415.951.467	€ 65.724.636.470	33,8%

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 31.03.2025

Avanzamento di spesa del PNRR per Amministrazione titolare

Spesa del PNRR, per Amministrazione titolare, estrazione relativa al 28 febbraio 2025

Amministrazione titolare	Budget totale (a)	Spesa dichiarata PNRR (b)	Avanzamento finanziario (b/a)
GIUST AMM.VA (CONSIGLIO DI STATO E TAR)	€ 41.800.000	€ 25.193.772	60,3%
MIN AFFARI ESTERI E COOPERAZ INT	€ 1.200.000.000	€ 603.357.677	50,3%
MIN AGRIC. SOVRANITA' ALIM. E FORESTE	€ 6.530.000.000	€ 740.976.086	11,3%
MIN AMBIENTE E SICUREZZA ENERGETICA	€ 33.713.912.051	€ 16.044.329.642	47,6%
MIN DELL'UNIVERSITA' E DELLA RICERCA	€ 11.583.009.954	€ 4.445.308.808	38,4%
MINISTERO DEL LAVORO E POLITICHE SOCIALI	€ 8.404.100.000	€ 938.934.985	11,2%
MINISTERO DEL TURISMO	€ 2.400.000.000	€ 389.040.837	16,2%
MINISTERO DELLA CULTURA	€ 4.205.000.000	€ 621.921.324	14,8%
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA	€ 2.715.789.054	€ 1.289.631.001	47,5%
MINISTERO DELLA SALUTE	€ 15.625.541.084	€ 2.951.428.313	18,9%
MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE	€ 340.000.000	€ 127.834.547	37,6%
MINISTERO DELL'INTERNO	€ 3.596.000.000	€ 1.019.161.522	28,3%
MINISTERO DELL'ISTRUZIONE E MERITO	€ 17.058.610.341	€ 5.703.847.967	33,4%
MINISTERO IMPRESE E DEL MADE IN ITALY	€ 28.842.000.000	€ 14.492.133.705	50,2%
MINISTERO INFRASTRUTTURE E TRASPORTI	€ 39.848.473.389	€ 11.980.223.358	30,1%
PCM - DIP AFFARI REGIONALI E AUTONOMIE	€ 135.000.000	€ 11.847.747	8,8%
PCM - DIP PARI OPPORTUNITA E FAMIGLIA	€ 10.000.000	€ 345.082	3,5%
PCM - DIP POL GIOVAN E SERV CIV UNIVERS	€ 650.000.000	€ 387.466.047	59,6%
PCM - DIP POLITICHE DI COESIONE	€ 320.000.000	€ 38.805.133	12,1%
PCM - DIP PROTEZIONE CIVILE	€ 1.200.000.000	€ 471.194.618	39,3%
PCM - DIPARTIM. TRASFORMAZIONE DIGITALE	€ 11.446.065.594	€ 3.005.500.033	26,3%
PCM - DIPARTIMENTO FUNZIONE PUBBLICA	€ 1.269.650.000	€ 240.528.948	18,9%
PCM - DIPARTIMENTO PER LO SPORT	€ 700.000.000	€ 195.625.320	27,9%
PCM - STRUTTURA COMMISS. RICOSTRUZIONE	€ 1.200.000.000	€ 0	0,0%
PCM - STRUTTURA DI MISSIONE PNRR	€ 1.381.000.000	€ 0	0,0%
Totale	€ 194.415.951.467	€ 65.724.636.470	33,8%

L'attuazione dei progetti PNRR in Italia

I numeri principali a dicembre 2024

269mila progetti

20mila soggetti attuatori

153,7 miliardi di euro di finanziamento PNRR*

*Al netto di ulteriori cofinanziamenti (es. finanziamenti statali, FOI, degli enti locali, PNC e altri pubblici).

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

I soggetti attuatori del PNRR e i progetti

I comuni, dopo i Ministeri, sono il secondo soggetto pubblico attuatore per finanziamenti PNRR (24,2 mld di euro)

I progetti e i finanziamenti PNRR, per tipologia di soggetto attuatore, dicembre 2024

Soggetti attuatori	N. soggetti	N. progetti		Finanziamento PNRR	
		v.a.	% sul totale	v.a. (euro)	% sul totale
Operatori privati e imprese (soggetti a capitale pubblico e/o pubblico-privato)	2.909	29.315	10,9%	47.088.938.276	30,6%
Ministeri*	38	71.907	26,7%	38.110.706.397	24,8%
Comuni	7.848	62.724	23,3%	24.226.006.356	15,8%
Regioni	19	17.065	6,3%	18.214.240.883	11,8%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	8.683	78.251	29,1%	12.582.693.201	8,2%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	592	5.509	2,0%	7.961.204.119	5,2%
Province	88	2.340	0,9%	2.911.994.467	1,9%
Città metropolitane	14	1.035	0,4%	2.077.021.919	1,4%
Aziende o enti del servizio sanitario nazionale	189	492	0,2%	310.540.193	0,2%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	193	662	0,2%	253.956.473	0,2%
Totale	20.573	269.300	100,0%	153.737.302.284	100,0%

*La Misura M1C2I1.01 "Transizione 4.0", che prevede la concessione di crediti d'imposta alle imprese, registra un finanziamento PNRR pari a 13,38 mld di euro ed è assegnata integralmente al Min. Imprese e del Made in Italy. Attualmente risulta inserita su ReGis come un unico progetto aggregato.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Italia Domani al 13.12.2024

I bandi pubblicati e aggiudicati

I comuni sono i primi soggetti pubblici per importo di bandi aggiudicati (oltre 18,4 miliardi di euro, il 74,4% degli importi a gara)

I bandi PNRR pubblicati e aggiudicati, per tipologia di soggetto attuatore, dicembre 2024

Soggetto attuatore	N. bandi			Importo bandi (euro)		
	Publicati	Aggiudicati	(b/a)	Publicati (c)	Aggiudicati (d)	(d/c)
Ministeri	2.164	1.106	51,1%	2.324.824.477	1.085.616.592	46,7%
Regioni	24.535	18.850	76,8%	26.206.669.795	13.200.498.549	50,4%
Province	6.570	4.016	61,1%	4.958.166.164	3.195.710.186	64,5%
Città metropolitane	2.759	2.023	73,3%	1.509.045.856	1.000.900.152	66,3%
Comuni	56.645	38.903	68,7%	24.814.407.470	18.470.845.513	74,4%
Aziende o enti del servizio sanitario nazionale	84	39	46,4%	16.823.970	10.942.296	65,0%
Altri enti pubblici ed organismi di categoria	6.227	4.099	65,8%	5.463.116.190	3.878.550.028	71,0%
Unioni di Comuni e Comunità Montane	1.082	667	61,6%	145.281.541	74.101.434	51,0%
Scuole, Università ed Istituti di ricerca pubblici	60.971	29.256	48,0%	3.439.735.056	1.873.384.758	54,5%
Operatori privati e imprese (soggetti a capitale pubblico e/o pubblico-privato)	16.642	10.095	60,7%	46.239.687.471	36.172.258.915	78,2%
Totale	177.679	109.054	61,4%	115.117.757.990	78.962.808.424	68,6%