

IL PERSONALE COMUNALE

Le evidenze: la ripresa del reclutamento non riesce ad far aumentare il personale; 10.000 unità in pensione all'anno e 15.000 dimissioni annue; pesano le retribuzioni troppo basse anche rispetto alle Regioni.

Nel 2023 nei comuni italiani sono state **assunte 29.275 unità** di personale mentre ne sono uscite 28.973: **un piccolo saldo positivo**, dopo oltre venti anni negativi, che porta il complesso del personale comunale al numero di 341.659 unità.

Secondo una stima IFEL, nel 2024 il personale comunale continua a crescere assestandosi sulle 343.500 unità. **L'aumento è originato soprattutto nel sud e nelle isole**, anche grazie alla stabilizzazione degli LSU. Nei Comuni più grandi (sopra i 250.000) continua a scendere.

Nonostante dal 2019 sia ripreso il reclutamento, il personale comunale rimane ad un livello di unità insufficiente: **dal 2007 è sceso del 28,7%**.

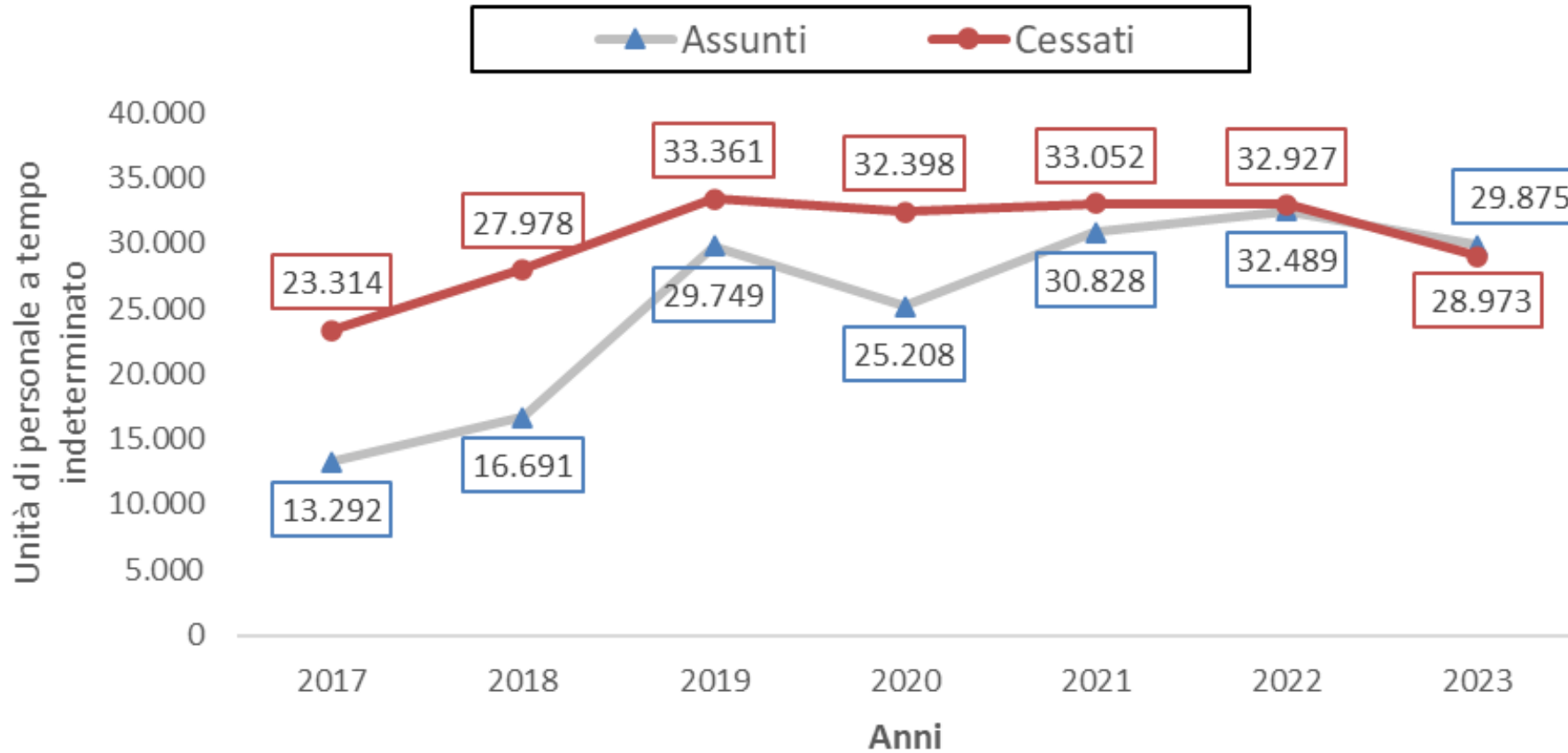
La causa sono le cessazioni legate ai pensionamenti ma non solo: **dal 2022 le uscite per dimissioni superano quelle per pensionamento: nel periodo 2017-2023 sono state 95.825**.

Si tratta anche di personale che dai comuni si trasferisce ad altre amministrazioni pubbliche. Le **retribuzioni comunali medie sono tra le più basse**: ad esempio, in un confronto con le retribuzioni delle Regioni, il personale non dirigente nei comuni, inquadrato nella Categoria A, ha una retribuzione media lorda per unità di personale di 22.338 euro contro i 26.328 euro delle Regioni.

Se le attuali tendenze saranno confermate nei **prossimi 7 anni** il comparto comunale dovrebbe perdere circa 10.000 unità l'anno per pensionamenti e potrebbe perderne altre 15.000 per altre cause: **in totale usciranno 175.000 unità, la metà del personale attualmente in servizio**.

Il turn-over: solo 1000 unità in più nel 2023

Unità di personale a tempo indeterminato assunte e cessate nei comuni italiani, 2017-2023

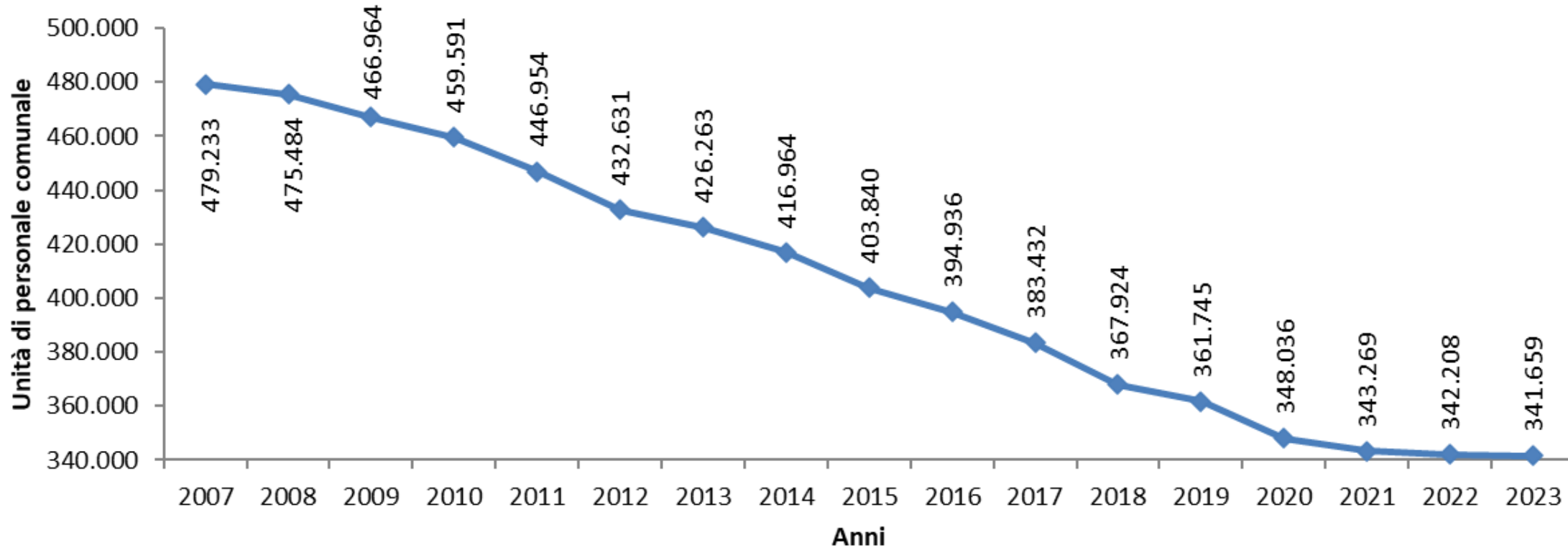


Tra i tempi indeterminati, nel 2023 il numero di assunti supera quello dei cessati

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Ministero dell'Economia e delle Finanze, anni vari

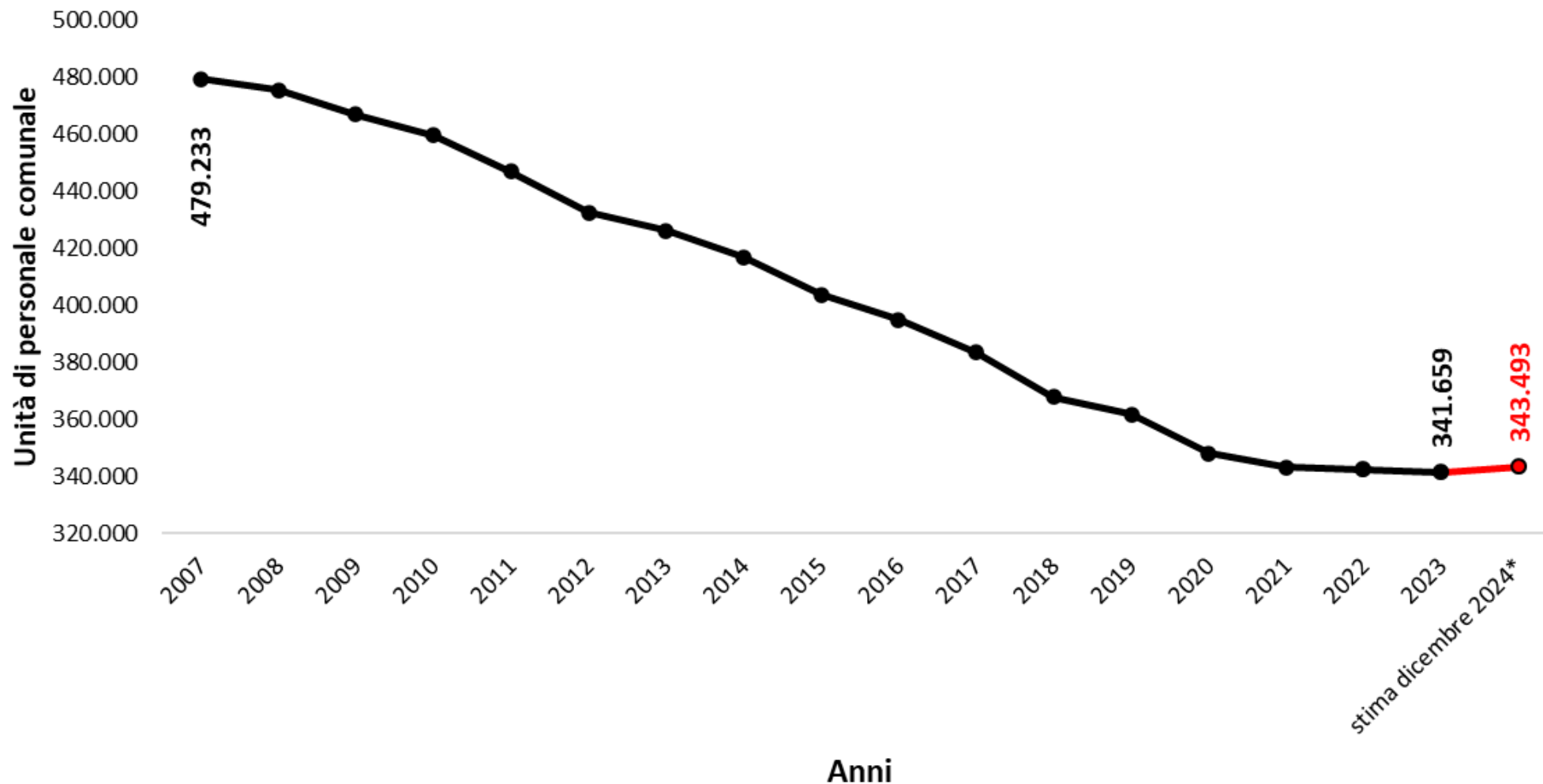
Il trend: In 16 anni (2007-2023) perso il -28,7% delle unità personale

Il personale in servizio delle amministrazioni comunali italiane, 2007-2023



La stima 2024: segnali di leggera ripresa.

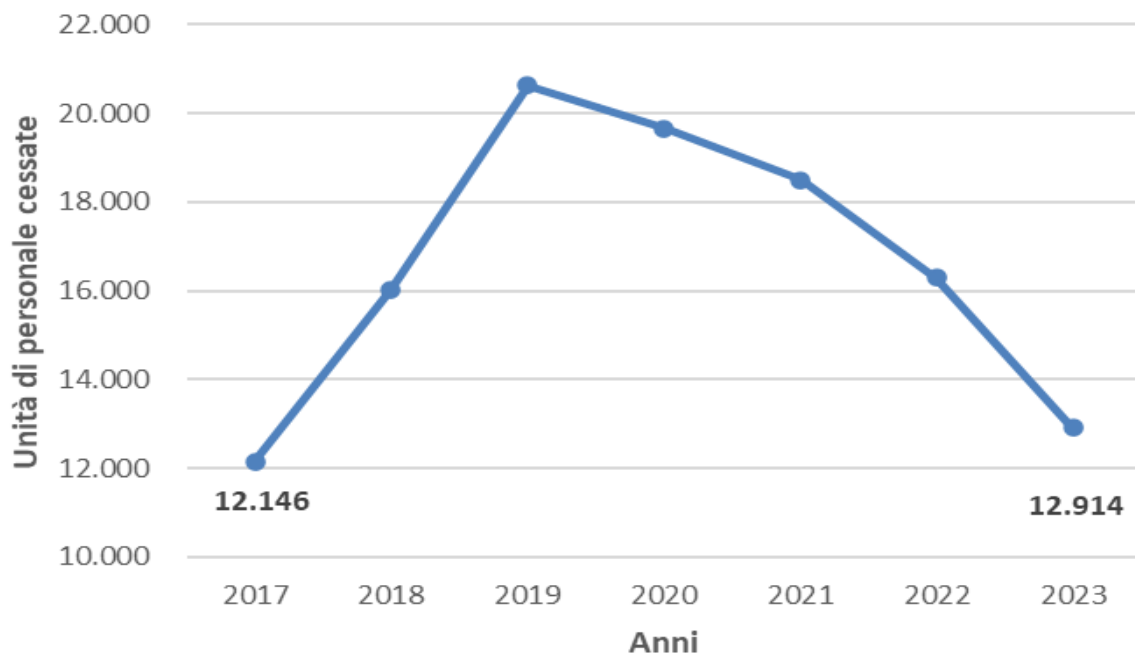
Il personale in servizio delle amministrazioni comunali italiane, 2007-2023 + stima 2024



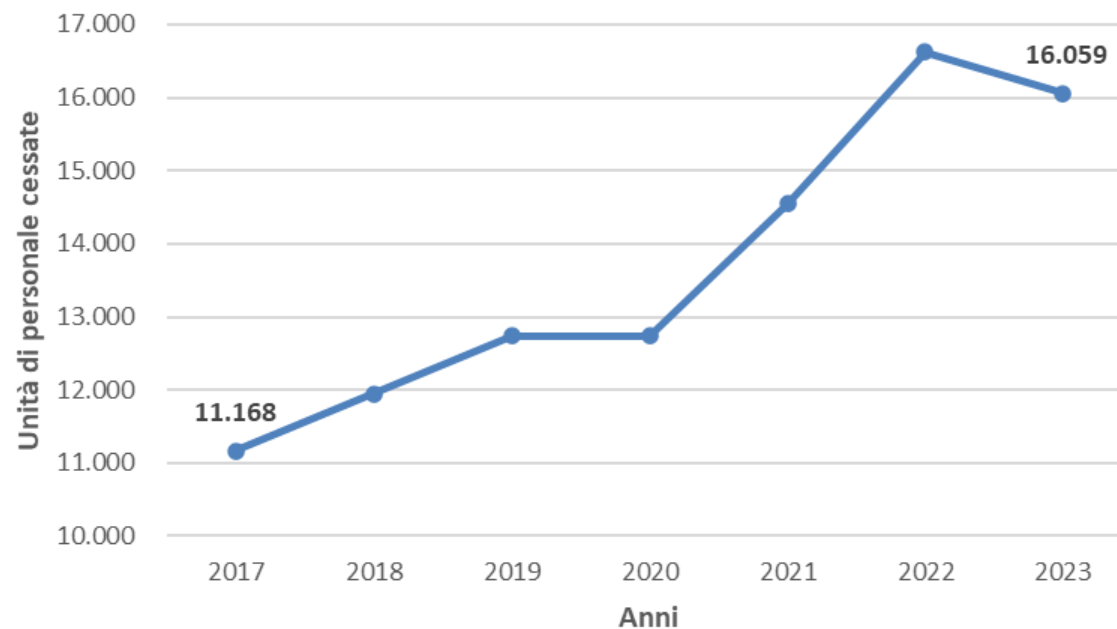
Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Ministero dell'Economia e delle Finanze, anni vari

Lo scenario: nei prossimi 7 anni potrebbero dai comuni 25.000 unità l'anno (10.000 pensionamenti e 15.000 dimissioni): 175.000 unità quasi la metà del personale.

Unità di personale comunale cessato per pensionamento, 2017-2023



Unità di personale comunale cessato per cause diverse dal pensionamento, 2017-2023



Periodo 2017-2023: totale 95.825 dimessi dai comuni per cause diverse dal pensionamento, il 28% dell'attuale personale comunale in servizio

Le retribuzioni medie: i Comuni ultimo in classifica.

Retribuzione complessiva media (euro per unità di personale) del personale non dirigente, confronto tra alcuni comparti, 2022

| Comparto | Personale non dirigente | | | |
|----------|-------------------------|-------------|-------------|-------------|
| | Categoria A | Categoria B | Categoria C | Categoria D |
| Comuni* | 22.338 | 25.129 | 29.154 | 36.872 |
| Regioni* | 26.382 | 29.992 | 32.731 | 42.069 |

*Enti delle regioni a statuto ordinario (CCNL NAZ.).

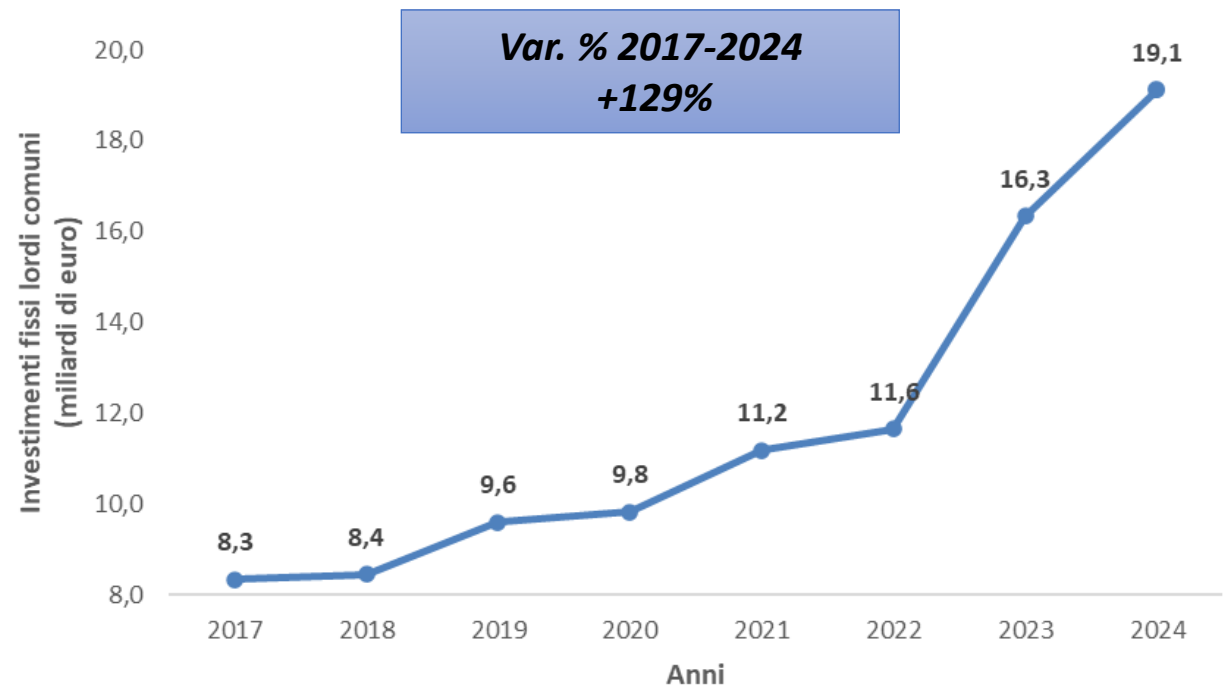
| Comparto | Personale non dirigente | | |
|-----------------|-------------------------|------------|------------|
| | Operatori | Assistenti | Funzionari |
| Ministeri | 27.800 | 31.694 | 37.393 |
| Agenzie fiscali | 29.077 | 37.592 | 44.124 |

Sovraccarico di lavoro per i dipendenti comunali

- Nel **2017**, nell'area «**Pianificazione** urbanistica ed edilizia di ambito comunale», ossia quella dedicata alla progettazione delle opere pubbliche e quindi direttamente coinvolta nel seguire la filiera degli investimenti comunali, si contavano **54.500 dipendenti comunali** (stima IFEL). Nel **2017** sono stati spesi **8,3 miliardi di euro di investimenti fissi lordi comunali**.
- Nel **2023** i dipendenti dell'area «**Pianificazione**» sono scesi a **52.500** (stima IFEL) e sono stati spesi **16,3 miliardi di euro di investimenti fissi lordi comunali**.
- La **spesa per investimenti/dipendenti** è passata da **152mila euro** di investimenti comunali per addetto dell'area Pianificazione nel **2017** a **310mila euro nel 2023**.
- Ipotizzando (con ottimismo) che il numero degli addetti alla Pianificazione sia rimasto invariato nel **2024**, quando gli investimenti comunali hanno raggiunto la punta dei **19,1 miliardi di euro complessivi**, il **rapporto tra spesa per investimenti/dipendenti raggiungerebbe i 363mila euro**.

Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati Ministero dell'Economia e delle Finanze e SIOPE, anni vari

Gli investimenti fissi lordi dei comuni (miliardi di euro), 2017-2024



Fonte: elaborazione IFEL-Ufficio Studi e Statistiche Territoriali su dati SIOPE, anni vari