

La dimensione territoriale nelle politiche di coesione

**Stato d'attuazione e ruolo dei Comuni nella
programmazione 2014-2020**

Ottava edizione – 2018

La politica di coesione nel nuovo periodo di programmazione: continuità e differenze

Allocazione Fondi strutturali (FC, FESR, FSE) per Paese e periodo di programmazione, prezzi 2018 (valori in milioni di euro e differenza percentuale)

Paesi	Dotazione Fondi strutturali 2021-2027 (a)	Dotazione Fondi strutturali 2014-2020 (b)	Differenza (c = a - b)	Differenza % (c/b)
Austria	1.300	1.300	0	0%
Belgio	2.400	2.400	0	0%
Bulgaria	8.900	8.300	600	7%
Cipro	900	900	0	0%
Croazia	8.800	9.300	-500	-5%
Danimarca	600	600	0	0%
Estonia	2.900	3.800	-900	-24%
Finlandia	1.600	1.500	100	7%
Francia	16.000	16.900	-900	-5%
Germania	15.700	19.800	-4.100	-21%
Grecia	19.200	17.800	1.400	8%
Irlanda	1.100	1.200	-100	-8%
Italia	38.600	36.200	2.400	7%
Lettonia	5.600	7.400	-1.800	-24%
Lituania	4.300	4.900	-600	-12%
Lussemburgo	100	100	0	0%
Malta	600	800	-200	-25%
Olanda	1.400	1.400	0	0%
Polonia	64.400	83.900	-19.500	-23%
Portogallo	21.200	22.800	-1.600	-7%
Repubblica Ceca	17.800	23.500	-5.700	-24%
Repubblica Slovacca	11.800	15.100	-3.300	-22%
Romania	27.200	25.200	2.000	8%
Slovenia	3.100	3.400	-300	-9%
Spagna	34.000	32.400	1.600	5%
Svezia	2.100	2.100	0	0%
Ungheria	17.900	23.600	-5.700	-24%
Totale	329.500^(a)	366.600	-37.100	-10%

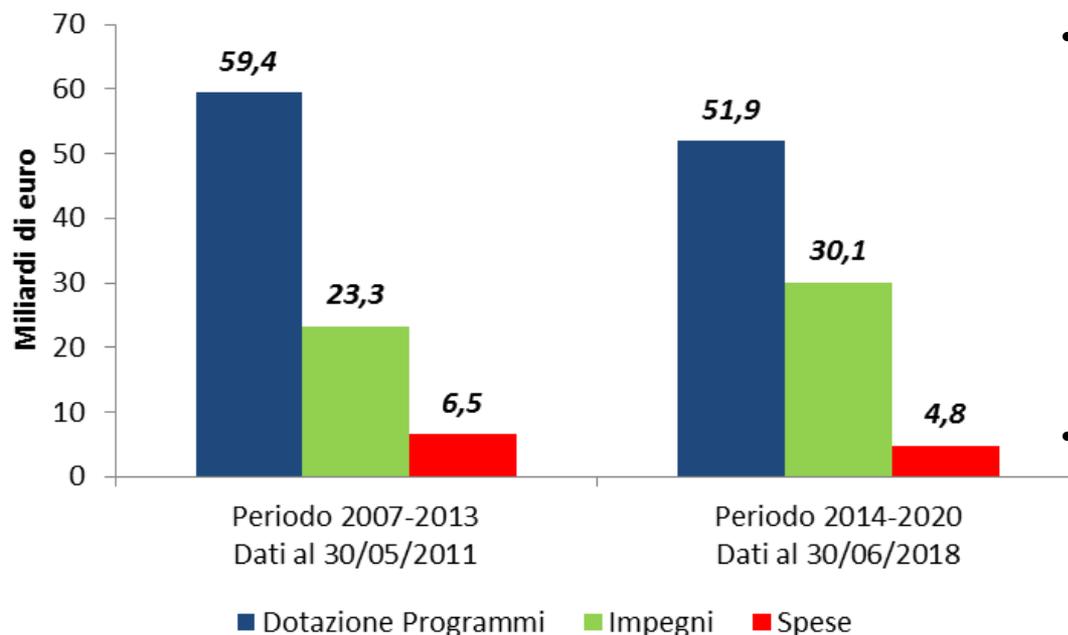
Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Commissione europea, 2018

- L'Italia è il Paese che registra l'aumento di dotazione in valore assoluto più significativo, da **36,2 miliardi di euro nel 2014-2020 a 38,6 miliardi di euro previsti per il 2021-2027**. In termini percentuali la variazione è dell'ordine del 7% circa.

Un confronto con il 2007-2013 (FESR+FSE)

	Periodo 2007-2013 Dati al 30/05/2011	Periodo 2014-2020 Dati al 01/10/2018
Dotazione Programmi (mld euro)	59,4	51,9
Impegni (mld euro)	23,3*	30,1
Spese (mld euro)	6,5	4,8
% Spese/Dotazione	11%	9%

*Dato al 31/08/2011.



- Confrontando l'avanzamento finanziario della programmazione 07-13 con quello del 14-20, a distanza di 4 anni dal momento di avvio di entrambi i periodi, si rileva **nell'attuale ciclo un'incidenza ridotta della spesa rispetto alle dotazioni dei Programmi** (il 9% vs l'11% del 07-13).
- Al contrario il **14-20 sembra avere meno problemi del passato sul fronte degli impegni** (30,1 mld su circa 52 mld, ossia il 58% delle dotazioni vs il 39% del periodo 07-13).

POR FESR 2014-2020: i comuni beneficiari

- L'84% dei progetti FESR 2014-2020 in capo ai comuni è ascrivibile a Programmi Operativi Regionali. Il 12% dei comuni italiani risulta beneficiario a giugno 2018 di almeno un progetto finanziato da un POR FESR 2014-2020.

I progetti POR FESR 2014-2020 con comuni beneficiari, per regione					
	N. comuni italiani (a)	N. comuni beneficiari di progetti (b)	N. progetti con comuni beneficiari	% di comuni beneficiari di progetti (b/a)	Costo rendicontabile UE (euro)
Regioni più sviluppate					
Piemonte	1.197	0	0	0,0%	0
Valle d'Aosta	74	1	1	1,4%	3.000.000
Lombardia	1.516	78	81	5,1%	27.884.203
P.A. Trento	176	0	0	0,0%	0
P.A. Bolzano	116	20	25	17,2%	14.971.063
Veneto	571	82	104	14,4%	39.038.975
Friuli-Venezia Giulia	215	24	32	11,2%	37.096.773
Liguria	234	9	35	3,8%	18.168.460
Emilia-Romagna	331	83	110	25,1%	61.056.993
Toscana	274	6	27	2,2%	29.806.950
Umbria	92	85	97	92,4%	2.845.380
Marche	229	0	0	0,0%	0
Lazio	378	93	117	24,6%	105.135.341
Tot. Più sviluppate	5.403	481	629	8,9%	339.004.136
Regioni in transizione					
Abruzzo	305	0	0	0,0%	0
Molise	136	0	0	0,0%	0
Sardegna	377	156	181	41,4%	47.528.685
Tot. In transizione	818	156	181	19,1%	47.528.685
Regioni meno sviluppate					
Campania	550	70	78	12,7%	360.083.327
Puglia	258	145	241	56,2%	186.507.408
Basilicata	131	51	115	38,9%	93.841.450
Calabria	404	38	41	9,4%	102.530.070
Sicilia	390	0	0	0,0%	0
Tot. Meno sviluppate	1.733	304	475	17,5%	742.962.254
Totale Regioni	7.954	941	1.285	11,8%	1.129.495.075

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati OpenCoesione aggiornati al 30.06.2018

POR FESR 2007-2013 (dati a gen-feb. 2011)

I comuni beneficiari

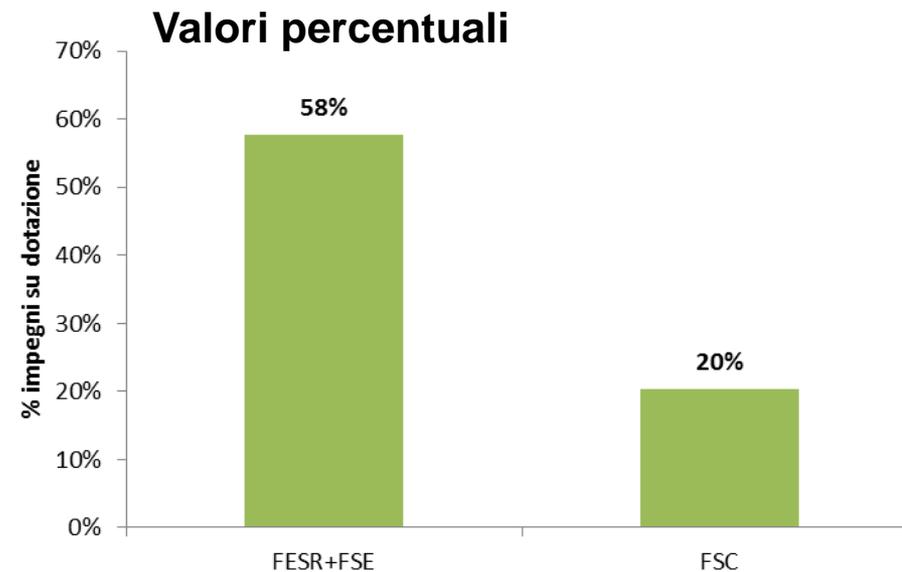
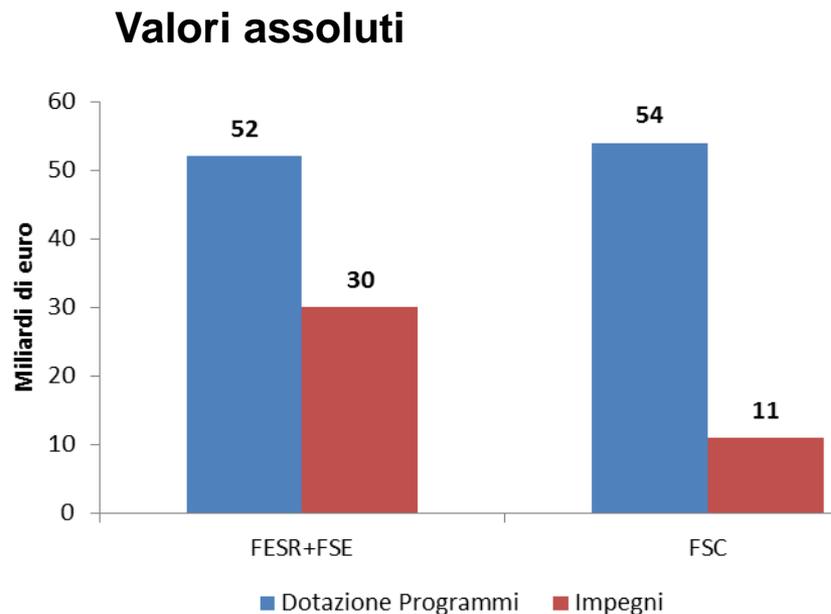
Contributo pubblico assegnato ai comuni beneficiari dell'Obiettivo Competitività Regionale e Occupazione ed Obiettivo Convergenza, POR FESR 2007-2013, per regione

Regione	N° comuni (a)	N° comuni beneficiari (b)	N° progetti con comuni beneficiari (c)	% di comuni con progetti (b)/(a)	Contributo pubblico assegnato (euro)(d)
Obiettivo Competitività					
Piemonte (03/12/2010)	1.206	5	5	0,4%	784.004
Valle d'Aosta (01/02/2011)	74	4	4	5,4%	3.190.777
Lombardia (07/02/2011)	1.546	120	136	7,8%	93.004.360
P.A. Trento (31/12/2010)	217	36	49	16,6%	11.996.605
P.A. Bolzano (31/01/2011)	116	4	4	3,4%	660.942
Veneto (30/06/2010)	581	5	5	0,9%	7.484.600
Friuli-Venezia Giulia (31/03/2011)	218	39	65	17,9%	21.263.705
Liguria (31/12/2010)	235	73	114	31,1%	135.037.774
Emilia-Romagna (marzo 2011)	348	27	28	7,8%	30.829.500
Toscana (31/12/2010)	287	63	85	22,0%	83.956.162
Umbria (31/12/2010)	92	16	23	17,4%	35.160.240
Marche (13/01/2011)	239	37	67	15,5%	8.381.598
Lazio (31/12/2010)	378	75	96	19,8%	57.316.396
Abruzzo (aprile 2011)	305	0	0	0,0%	0
Molise (14/02/2011)	136	0	0	0,0%	0
Sardegna (31/12/2010)	377	40	49	10,6%	46.601.992
Tot. Obiettivo Competitività	6.355	544	730	8,6%	535.668.655
Obiettivo Convergenza					
Campania (06/04/2011)	551	142	306	25,8%	820.572.232
Puglia (31/12/2010)	258	98	139	38,0%	160.408.114
Basilicata (28/02/2011)	131	89	125	67,9%	28.109.488
Calabria (28/02/2011)	409	364	1.049	89,0%	507.858.136
Sicilia (28/02/2011)	390	56	61	14,4%	474.500.099
Tot. Obiettivo Convergenza	1.739	749	1.680	43,1%	1.991.448.070
Totale Obiettivi	8.094	1.293	2.410	16,0%	2.527.116.725

Fonte: elaborazione IFEL - Ufficio Studi autonomie locali e sistemi territoriali su dati POR FESR 2007-2013, Elenco Beneficiari

Un confronto: Fondi Strutturali vs FSC 14-20

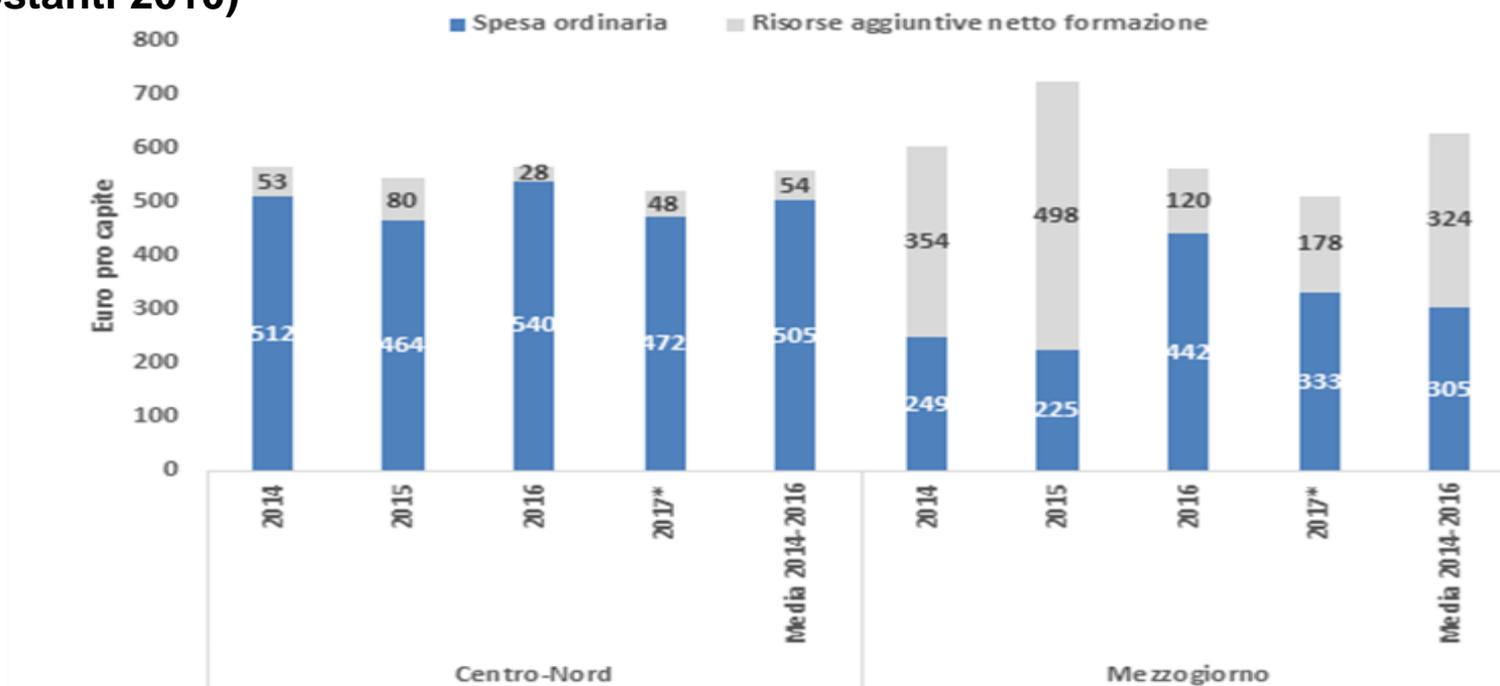
La lentezza nella spesa dei fondi europei dipende dalla complessa regolazione comunitaria? Non si direbbe. L'utilizzo dei fondi nazionali, con le stesse regole comunitarie, ma senza rischio disimpegno, va anche peggio. Confrontando il livello di impegni sulla dotazione dei Fondi strutturali (FESR+FSE) contro quello del FSC (Fondo alimentato da risorse nazionali e privo di regole esterne/scadenze di spesa) si ottengono percentuali pari al 58% e al 20% dei rispettivi budget.



Effetto doping delle risorse straordinarie

- **Anno 2015:** nel Mezzogiorno **perplessità sulla natura di “aggiuntività”** dei fondi strutturali e di quelli per le aree sottoutilizzate.
- **Anno 2016 e stime 2017:** l'effetto **“dopante”** delle risorse aggiuntive sul valore complessivo della spesa in c/cap. del Mezzogiorno **si riduce** significativamente.

PA - Spesa in conto capitale per fonte di finanziamento (2014-2017*; euro pro capite costanti 2010)



*Stima

Fonte: elaborazione IFEL-Dipartimento Studi Economia Territoriale su dati Sistema Conti Pubblici Territoriali, anni vari