



LE SOCIETA' PARTECIPATE DAI COMUNI



1. LE SOCIETA' PARTECIPATE E LE PARTECIPAZIONI DEI COMUNI



Le società partecipate e le partecipazioni comunali: quadro di sintesi

	2015	2018
Partecipate comunali	5.374	4.313
Partecipazioni comunali	127.262	91.966
N. Comuni con almeno una partecipazione	7.780	7.640

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Si parla di «partecipate» ma l'insieme considerato è più ampio e comprende organismi diversi, quali fondazioni, consorzi e altri tipi di organizzazioni

Nel periodo tra 2015 e 2018 il comparto delle società partecipate dai Comuni presenta una notevole evoluzione:

- diminuisce il numero sia delle società partecipate (-20%) sia delle partecipazioni comunali (-27,7%);
- cambia la tipologia delle partecipazioni comunali. Infatti si riducono le partecipazioni indirette, che passano da 102.348 del 2015 a 55.149 del 2018 (-46,1%), mentre aumenta da 24.914 a 36.817 il numero delle partecipazioni comunali dirette (+47,8%) a conferma, quest'ultimo dato, della realizzazione di processi di concentrazione delle partecipazioni e di rafforzamento dei controlli
- si riducono le partecipazioni minime: nel 2015 il 25% delle partecipate comunali presentava quote cumulate di partecipazioni inferiore all'1,9%, nel 2018 il 25% delle partecipate comunali presenta quote cumulate di partecipazioni inferiore al 3,5%.

Società partecipate e partecipazioni comunali per macro settore di attività

	N.	%	N. partecipazioni dirette	N. partecipazioni indirette
Servizi di interesse, economico e non (SIG e SIEG)	2.910	67,5%	23.640	37.245
Strumentali	948	22,0%	11.285	11.087
Altro	371	8,6%	1.632	6.483
Informazione sul settore di attività non disponibile	84	1,9%	260	334
Totale	4.313	100,0%	36.817	55.149

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Sulla base dell'analisi dei codici Ateco primari emerge come il 90% delle società partecipate dai comuni produce servizi di interesse generale (economico e non), ovvero servizi strumentali (autoproduzione).

Società partecipate comunali per quota di partecipazione e macro area

	N.	partecipate al 100% da più comuni	partecipate al 100% da un solo comune	partecipate controllate dai comuni	partecipate di presidio*
Nord	2.520	474	314	1.047	678
Centro	875	172	129	393	212
Sud e Isole	918	227	187	414	197
Totale	4.313	873	630	1.854	1.087

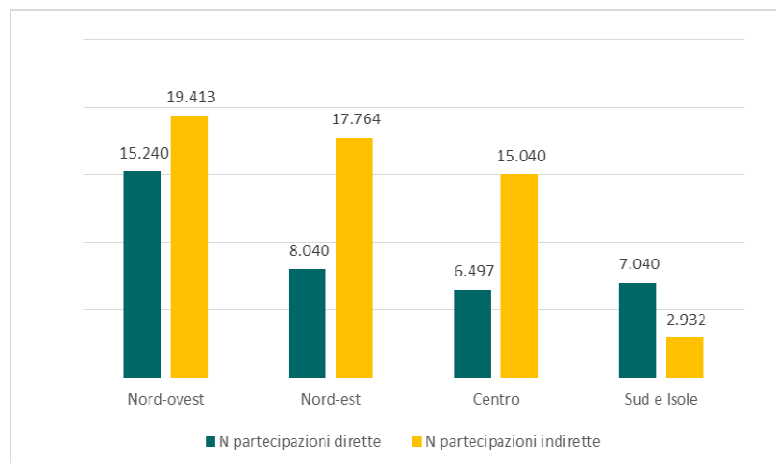
*Per partecipate di presidio si intendono quote comunali cumulate inferiori al 3,5%. Le partecipate di presidio corrispondono al 25-simo percentile della distribuzione.

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

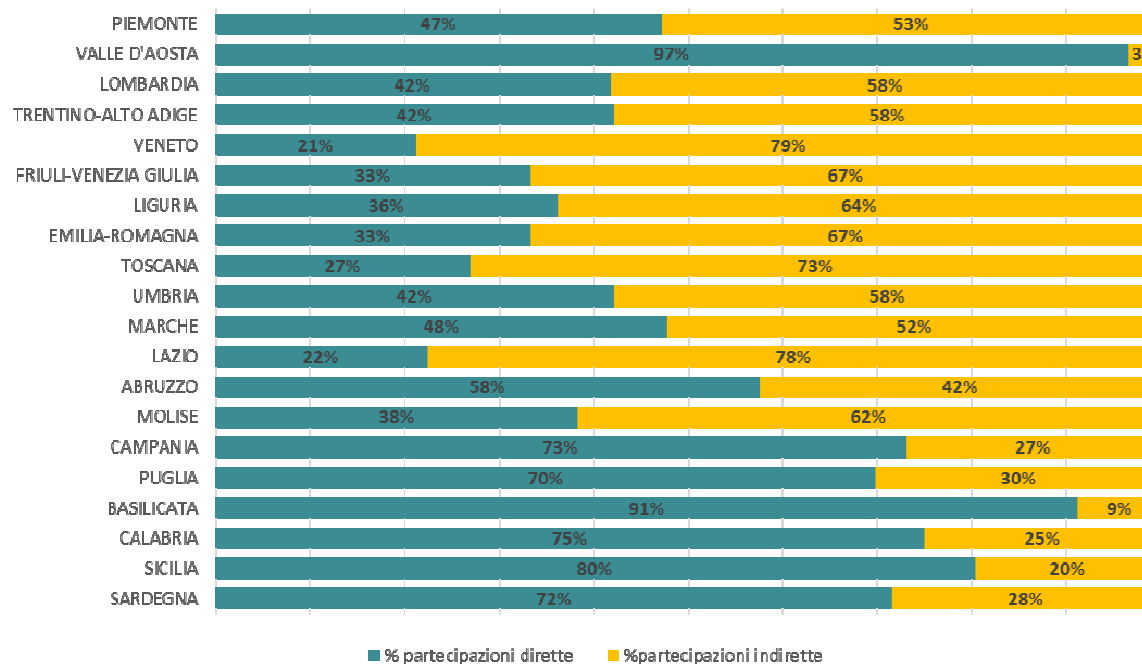
Le società partecipate comunali si concentrano nel Nord del paese: 2.520 società, pari al 58,4% del totale (valore tuttavia in linea con la distribuzione dei comuni in tale area geografica, pari al 56%).

Si registra un elevato numero di partecipate (25%) in cui la quota cumulata di partecipazione dei comuni è soltanto di presidio.

Partecipazioni comunali, per ripartizione geografica e regionale



Nel 2018 le partecipazioni comuni sono pari a **91.966** di cui quelle dirette sono **36.817** (40%) e quelle indirette **55.149** (60%)



Prime evidenze (1)

- 3.718 società partecipate sono presenti in entrambi gli anni 2018 e 2016
- 1.654 società non sono presenti nel db 2018 mentre sono presenti nel db 2016
- 595 società sono *new entry*, i.e. non ci sono nel db 2016 e compaiono nel db 2018

Le 1.654 società partecipate del 2016 che non sono presenti nel 2018 possono essere:

- cessate
- attive ma senza partecipazioni comunali
- fusi/incorporate a seguito delle azioni di razionalizzazione intraprese da parte dei comuni
- risultanti con codici fiscali diversi per ragioni diverse da incorporazioni/fusioni etc.

Per le 595 nuove società partecipate presenti nel db può trattarsi di *new.co* derivanti dai processi di fusione, in attuazione dei piani di razionalizzazione, ovvero dai processi di gestione obbligatoria in forma associata (ATO) dei servizi a rete.

Prime evidenze (2)

Le **1.654** società partecipate del 2016 che non sono presenti nel 2018 sono così distribuite:

	N.	%
Servizi di interesse generale, economico e non (SIG e SIEG)	725	43,8%
Strumentali	461	27,9%
Altro	414	25,0%
Informazione sul settore di attività non disponibile	54	3,3%
Totale	1.654	100,0%

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Inoltre, ben **802** società avevano quote di partecipazioni comunali cumulate minime (<3,5%).

	N.
Servizi di interesse generale, economico e non (SIG e SIEG)	297
Strumentali	176
Altro	122
Totale	595

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Alle **595** società partecipate presenti solo nel db 2018 corrispondono **15.083** partecipazioni, di cui **3.068** indirette e **12.015** dirette.

I criteri di razionalizzazione del D. lgs 175/2016

Il d.lgs. 175/2016 prevede che le società partecipate che non soddisfano, *contemporaneamente*, i seguenti requisiti sono oggetto di alienazione o razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione.



	Rispettono il criterio	Non rispettano il criterio	N. partecipate
Costituiti in forma giuridica consentita (art. 3 comma 1 D.lgs. 175/2016)	1.399	255	1.654
Finalità perseguibili previste (art.4 D.lgs. 175/2016)	1.242	412	1.654
N. dipendenti superiore al N. componenti CdA	684	970	1.654
Fatturato medio degli ultimi 3 esercizi superiore a 1 mln euro	1.033	621	1.654
Risultato d'esercizio negativo per 4 dei 5 esercizi precedenti (a meno che non si gestiscano servizi di	1.275	379	1.654
	297	1.357	1.654

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Rispetto a tali criteri, delle **1.654** società partecipate presenti nel db 2016 e assenti nel db 2018

- **297** soddisfano tutti i cinque criteri
- **1.357** non soddisfano almeno uno dei criteri previsti dal D.lgs 175/2016

La precedente analisi non tiene del criterio relativo all'eliminazione delle c.d. "società doppione" (enti che svolgono attività analoghe o simili), che non può essere verificato sulla base dei dati presenti nel db CERVED PA.

Il ddl Bilancio 2019 prevede che, a tutela del patrimonio pubblico e del valore delle quote societarie pubbliche, le amministrazioni pubbliche che detengono partecipazioni in società che abbiano prodotto un risultato medio in utile nel triennio precedente la ricognizione straordinaria possono non procedere all'alienazione delle partecipazioni stesse (art. 51)

2. I BILANCI DELLE SOCIETA' PARTECIPATE



Analisi economico-patrimoniale delle partecipate comunali

Regione	% partecipate considerate
PIEMONTE	61%
VALLE D'AOSTA	72%
LOMBARDIA	61%
TRENTINO-ALTO ADIGE	55%
VENETO	64%
FRIULI-VENEZIA GIULIA	64%
LIGURIA	79%
EMILIA-ROMAGNA	67%
TOSCANA	72%
UMBRIA	72%
MARCHE	68%
LAZIO	60%
ABRUZZO	69%
MOLISE	59%
CAMPANIA	56%
PUGLIA	65%
BASILICATA	47%
CALABRIA	55%
SICILIA	56%
SARDEGNA	63%
Totale	63%

L'analisi economico-patrimoniale delle società partecipate è svolta su un insieme ridotto per ragioni di omogeneità e confrontabilità dei dati a **2.732** società (63%) per cui sono disponibili le informazioni di bilancio riferite all'esercizio 2016. Il 2016 è l'anno per cui sono disponibili i bilanci per il maggior numero delle società partecipate.

Fascia demografica	% partecipate considerate
Fino a 1.000 abitanti	68%
da 1.001 a 5.000 abitanti	50%
da 5.001 a 10.000 abitanti	64%
da 10.001 a 20.000 abitanti	63%
da 20.001 a 60.000 abitanti	68%
da 60.001 a 100.000 abitanti	73%
da 100.001 a 250.000 abitanti	63%
Oltre 250.000 abitanti	63%
Totale	63%

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Utili e perdite delle società partecipate per quota di partecipazione

	N. partecipate in utile	Utile (mln euro)	N. partecipate in perdite	Perdite (mln euro)	Risultato di esercizio (mln euro)	Risultato di esercizio ponderato* (mln euro)
Partecipate comunali	2.053	2.525	681 -	1.108	1.417,3	726,5
Partecipate controllate	1.132	1.145	180 -	435	709,5	476,3
Partecipate di presidio (<3,5%)	383	292	249 -	382 -	90,8 -	0,7

Note: *per il risultato di esercizio ponderato si intende la parte del risultato di esercizio riferibile alla quota cumulata di partecipazioni detenuta dai comuni

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Il 75% delle società partecipate comunali (2.053) registra un risultato di esercizio non negativo, pari ad oltre 2,5 miliardi di euro, a fronte di 1,1 miliardi di euro di perdite rilevato dalle 681 partecipate comunali.

Complessivamente, il comparto delle società partecipate comunali è, pertanto, in utile, registrando un risultato di esercizio pari a 1,4 miliardi di euro.

Anche le società partecipate a controllo comunale evidenziano un risultato di esercizio non negativo; solo il 13,7% (180 società su 1.312) subisce perdite.

Analisi economico-patrimoniale per macro settore di attività

macro settore attività	N. parteciate	%	% parteciate considerate
Servizi di interesse generale, economico e non (SIG e SIEG)	1902	69,6%	65%
Strumentali	598	21,9%	63%
Altro	232	8,5%	62%
Totale	2732	100,0%	63%

macro settore attività	Un solo comune al 100%	Più Comuni al 100%	Controllate dai Comuni	Quote cumulate minime*
Servizi di interesse generale, economico e non (SIG e SIEG)	349	160	1.077	295
Strumentali	68	20	181	197
Altro	25	6	54	138
Totale	442	186	1.312	630

*Per quote minime si intendono quote comunali cumulate inferiori al 3,5%. Tale soglia corrisponde al valore del 25-simo percentile della distribuzione delle quote cumulate

Società partecipate comunali nei servizi a rete

Settore	N. partecipate in utile	N. partecipate in perdita	Utile (mln euro)	Perdite (mln euro)	Risultato d'esercizio (mln euro)	Risultato d'esercizio ponderato* (mln euro)
Energia	173	51	562,3	- 131,7	430,6	155,8
Gas	95	10	203,3	- 1,6	201,8	128,0
Idrico	185	27	546,4	- 33,0	513,4	330,5
Rifiuti	261	40	146,1	- 16,6	129,5	100,0
Totale servizi a rete	714	128	1.458,1	- 182,9	1.275,2	714,3

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Le società partecipate dai comuni operanti nei servizi a rete, escluso il TPL, sono complessivamente in utile (1,275 miliardi di euro).

Dall'analisi comparativa, particolarmente positiva appare la condizione delle società partecipate operanti nei settori idrico ed energetico.

Società partecipate comunali nel TPL

Settore	N. partecipate in utile	N. partecipate in perdita	Utile (mln euro)	Perdite (mln euro)	Risultato d'esercizio (mln euro)
TPL	89	13	77,9 -	7,4	70,5

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Il TPL, al netto delle quattro principali aree metropolitane (Napoli, Roma, Torino e Milano), presenta un risultato di esercizio complessivamente positivo.

Per le società di trasporto delle quattro città maggiori, invece, dai dati disponibili dei bilanci 2016, solo ATM a Milano ha registrato un risultato d'esercizio positivo, a fronte delle perdite registrate da GTT Torino, ATAC Roma e ANM di Napoli.

3. I PIANI DI RAZIONALIZZAZIONE DEI COMUNI CAPOLUOGO



Analisi economico patrimoniale delle società partecipate dai comuni capoluogo di provincia

Valori in milioni di euro

	N partecipate	Utile 2016	N partecipate utile 2016	Perdite 2016	N partecipate perdite 2016	Risultato di esercizio 2016	Risultato di esercizio medio 2014-2016
NORD	1.156	1.280	534	- 396	195	885	938
CENTRO	449	615	230	- 298	87	317	190
SUD	262	96	131	- 42	47	54	31
Totale	1.867	1.991	895	- 735	329	1256	1.097

Fonte: elaborazione Ifel su dati CERVED PA 2018

Tipologie delle azioni di razionalizzazione

- Sono stati analizzati **111** comuni capoluogo di provincia o città metropolitana, di cui **105** adottano un piano di razionalizzazione nel 2017.
- Complessivamente sono **1.576** le partecipazioni comunali, di cui **950** dirette e **620** indirette (per **6** partecipazioni non viene indicato la tipologia di partecipazione), contenute nei piani di razionalizzazione a cui corrispondono a **1.482** società partecipate
- per oltre un terzo delle partecipazioni comunali (**568**, pari al 36%) sono previste azioni di razionalizzazione

Azione di razionalizzazione intrapresa	N.
Contenimento dei costi	62
Fusione/incorporazione	85
Soppressione	1
Liquidazione	182
Cessione/alienazione quote di partecipazione	238
Totale	568

Fonte: elaborazione Ifel su dati dei piani di razionalizzazione dei comuni capoluoghi di Province e Città metropolitane 2017