



SEMINARIO FORMATIVO

Il sistema AVC_{PASS} per la verifica dei requisiti per l'affidamento dei contratti pubblici

Webinar Anci 27 gennaio 2014

OSIT
Osservatorio Servizi Informatici e Telecomunicazioni



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

CONTATTI



Supporto specialistico

Numero dedicato: 06-3672.3896

Email : avcpass@avcp.it



Materiale e-learning

www.avcp.it → Servizi → Formazione

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/Servizi/Formazione>



FAQ

www.avcp.it → FAQ → FAQ AVCpass

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/FAQ/FaqAvcpass>



Manuali

www.avcp.it → Servizi → Manuali

<http://www.avcp.it/portal/public/classic/Servizi/manuali>



Agenda

- **Premessa**
- **La delibera AVC_{PASS}**
- **I dati e i documenti a comprova dei requisiti**
- **Il sistema AVC_{PASS}**
- **Demo**



Nascita della BDNCP

Il D.Lgs. 30 dicembre 2010, n. 235 introduce l'art. 62 bis del CAD istituisce presso l'**Autorità per la vigilanza sui contratti pubblici di lavori, servizi e forniture (AVCP)**, la **Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici** inserendola tra le **banche dati di interesse strategico nazionale** di cui all'art. 60 insieme a:

- anagrafe nazionale della popolazione residente (“neo eletta” insieme alla BDNCP);
- repertorio nazionale dei dati territoriali;
- casellario giudiziale;
- registro delle imprese;
- gli archivi automatizzati in materia di immigrazione e di asilo



Le evoluzioni normative per la digitalizzazione e la semplificazione

Nuovo CAD

Dic 2010

I **documenti informatici contenenti copia di atti pubblici** rilasciati dalla PA, hanno **piena efficacia se ad essi è apposta una firma digitale o altra firma elettronica** qualificata. Le copie su supporto informatico di documenti originali hanno la stessa efficacia probatoria se la conformità è attestata da un notaio/pubblico ufficiale

Legge di Stabilità

Nov 2011

Le **certificazioni rilasciate dalla PA sono valide e utilizzabili solo nei rapporti tra privati**; non possono essere prodotte agli organi della PA da parte di un privato, il quale può ricorrere alle sole autodichiarazioni (artt. 46 e 47 DPR 445/00). Le amministrazioni pubbliche sono tenute ad acquisire d'ufficio le informazioni oggetto delle autodichiarazioni

(Art. 6 bis del D.Lgs. 12 Aprile 2006 n. 163, introdotto dall' Art. 20 , del D.L. 9 Febbraio 2012 n. 5, come modificato dalla legge di conversione 4 Aprile 2012, n.35)

Semplifica Italia

Apr 2012

I **soggetti pubblici e privati che detengono i dati e la documentazione relativi ai requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario sono tenuti a metterli a disposizione dell'AVCP**. Dal 1 gennaio 2013, le Stazioni Appaltanti e gli Enti aggiudicatori, dovranno verificare il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal Codice esclusivamente tramite la Banca dati nazionale dei contratti pubblici (BDNCP) istituita presso l'AVCP

Deliberazione n. 111/2012 dell'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture ex art. 6 bis del D.Lgs. 12 Aprile 2006, n.163

Delibera AVC_{PASS}

La ratio sottesa alla Delibera adottata dall'Autorità

Le evoluzioni normative delineate hanno reso “obbligatorio” l’impiego della BDNCP nell’ambito delle verifiche effettuate dalle Stazioni Appaltanti in sede di gara ed hanno attribuito all’Autorità la responsabilità della realizzazione di un **progetto volto al raggiungimento di elevati livelli di efficienza, risparmio di costi, innovazione nella PA e semplificazione delle procedure di affidamento dei contratti pubblici.**

Con la Deliberazione, l’Autorità istituisce un sistema per la verifica online dei requisiti per la partecipazione alle procedure di affidamento, denominato “AVC_{PASS}” (*Authority Virtual Company Passport*), che garantirà sostanziali vantaggi per i soggetti coinvolti a diverso titolo. In particolare:





Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (1 di 3)

<i>Riferimento norma</i>	<i>Verifica di non sussistenza</i>	<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>
<i>art. 38 comma 1 lett. a)</i>	<i>Stato di fallimento, liquidazione coatta, concordato preventivo, o pendenza di un procedimento per la dichiarazione di una di tali situazioni</i>	Registro Imprese / Certificato fallimentare	Unioncamere / Tribunale ordinario sezione fallimentare
<i>art. 38 comma 1 lett. b)</i>	<i>Pendenza di un procedimento per l'applicazione di una delle misure di prevenzione di cui all'art. 6 D.Lgs. 159/2011 o di una delle cause ostative previste dall'art. 67 D.Lgs. 159/2011</i>	Registro delle misure di prevenzione / Certificazione antimafia (*)	Ministero della Giustizia / Ministero dell'Interno
<i>art. 38 comma 1 lett. c)</i>	<i>Sentenza di condanna passata in giudicato, decreto penale di condanna divenuto irrevocabile, oppure sentenza di applicazione della pena su richiesta, ai sensi dell'articolo 444 del cpp per reati gravi in danno dello Stato o della Comunità che incidono sulla moralità professionale; uno o più reati di partecipazione a un'organizzazione criminale, corruzione, frode, riciclaggio</i>	Certificato del casellario giudiziale integrale	Ministero della Giustizia
<i>art. 38 comma 1 lett. d)</i>	<i>Violazione del divieto di intestazione fiduciaria posto dall'articolo 17 della legge 19 marzo 1990, n. 55</i>	ND / Casellario delle Imprese	Ministero dello Sviluppo Economico / AVCP
<i>art. 38 comma 1 lett. e)</i>	<i>Gravi infrazioni debitamente accertate alle norme in materia di sicurezza e a ogni altro obbligo derivante dai rapporti di lavoro, risultanti dai dati in possesso dell'Osservatorio</i>	Casellario delle Imprese	AVCP

(*) Disponibile la sola comunicazione antimafia in sede di prima applicazione



Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (2 di 3)

Riferimento norma	Verifica di non sussistenza	Documento	Ente certificante
art. 38 comma 1 lett. f)	<i>Grave negligenza o malafede nell'esecuzione delle prestazioni affidate dalla stazione appaltante che bandisce la gara; o che hanno commesso un errore grave nell'esercizio della loro attività professionale, accertato con qualsiasi mezzo di prova da parte della stazione appaltante</i>	Casellario delle imprese	AVCP
art. 38 comma 1 lett. g)	<i>Violazioni gravi, definitivamente accertate, rispetto agli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse, secondo la legislazione italiana o quella dello Stato in cui sono stabiliti</i>	Comunicazione di regolarità fiscale	Agenzia delle Entrate
art. 38 comma 1 lett. h)	<i>Iscrizione nel casellario informatico di cui all'articolo 7, comma 10, per aver presentato falsa dichiarazione o falsa documentazione in merito a requisiti e condizioni rilevanti per la partecipazione a procedure di gara e per l'affidamento dei subappalti</i>	Casellario delle imprese	AVCP
art. 38 comma 1 lett. i)	<i>violazioni gravi, definitivamente accertate, alle norme in materia di contributi previdenziali e assistenziali, secondo la legislazione italiana o dello Stato in cui sono stabiliti</i>	DURC	INAIL/INPS/CE INARCASSA CIPAG EPAP Altri
art. 38 comma 1 lett. l)	<i>Mancata presentazione della certificazione di cui all'articolo 17 della legge 12 marzo 1999, n. 68, salvo il disposto dell'art. 38 c. 2</i>	Certificato Direzione Provinciale Lavoro	Ministero del Lavoro



La comunicazione di regolarità fiscale

Fac simile di risposta

Con riferimento alla richiesta di verifica n° 1 del 1/1/2014 relativa all'operatore economico CF XXXXXXXXXXXXX e al CIG n° yyyyyyyyyy elaborata in data 7/1/2004

*Si comunica che la verifica di regolarità, **effettuata alla data elaborazione indicata**, ha dato esito:*

- Positivo: la posizione è risultata regolare*
- Negativo: la posizione è risultata irregolare***
- Da verificare presso uno degli sportelli dell'Agente della riscossione***

Si comunica, inoltre, che gli ambiti provinciali ove è stata riscontrata la presenza di un debito sono i seguenti

.....

In caso di posizione irregolare (esito negativo), qualora si fosse in possesso di documentazione o informazioni che alla data di elaborazione comprovino un diverso esito, è possibile recarsi presso uno degli sportelli dell'Agente della riscossione competenti per gli ambiti provinciali sopra indicati e presentare apposita istanza allegando copia del presente esito nonché l'eventuale documentazione a supporto. L'istanza può essere presentata dal titolare/ rappresentante legale dell'operatore economico o da un suo delegato. Si precisa che, a seguito dell'Istanza, l'Agente della riscossione effettuerà le verifiche entro il terzo giorno lavorativo a partire dal giorno successivo alla data di presentazione; in caso di riscontro positivo, sarà possibile ottenere il rilascio di una "attestazione sostitutiva dell'esito" comprovante la regolarità fiscale.



Dati e documenti per la comprova dei requisiti generali (3 di 3)

<i>Riferimento norma</i>	<i>Verifica di non sussistenza</i>	<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>
<i>art. 38 comma 1 lett. m)</i>	<i>Sanzione interdittiva di cui all'articolo 9, comma 2, lettera c), del D.Lgs. 231/2001 o altra sanzione che comporta il divieto di contrarre con la pubblica amministrazione compresi i provvedimenti interdittivi di cui all'articolo 36-bis, comma 1, del DL 223/2006 convertito, con modificazioni, dalla L. 24/2006</i>	Certificato del casellario giudiziale integrale e delle sanzioni amministrative dipendenti da reato / Casellario imprese	Ministero della Giustizia /AVCP
<i>art. 38 comma 1 lett. m-bis)</i>	<i>Iscrizione nel casellario informatico di cui all'articolo 7, comma 10, per aver presentato falsa dichiarazione o falsa documentazione ai fini del rilascio dell'attestazione SOA</i>	Casellario imprese	AVCP
<i>art. 38 comma 1 lett. m-ter)</i>	<i>Pur essendo stati vittime dei reati previsti e puniti dagli articoli 317 e 629 del cpp aggravati ai sensi dell'art. 7 del DL 152/1991, convertito, con modificazioni, dalla L203/1991 non risultino aver denunciato i fatti all'autorità giudiziaria, salvo che ricorrano i casi previsti dall'art. 4 c.1, della legge 689/1981</i>	Casellario imprese	AVCP
<i>art. 38 comma 1 lett. m-quater)</i>	<i>Situazione di controllo di cui all'articolo 2359 del codice civile o in una qualsiasi relazione, anche di fatto, con un altro partecipante alla gare se la situazione di controllo o la relazione comporti che le offerte sono imputabili ad un unico centro decisionale.</i>	Registro Imprese	Unioncamere



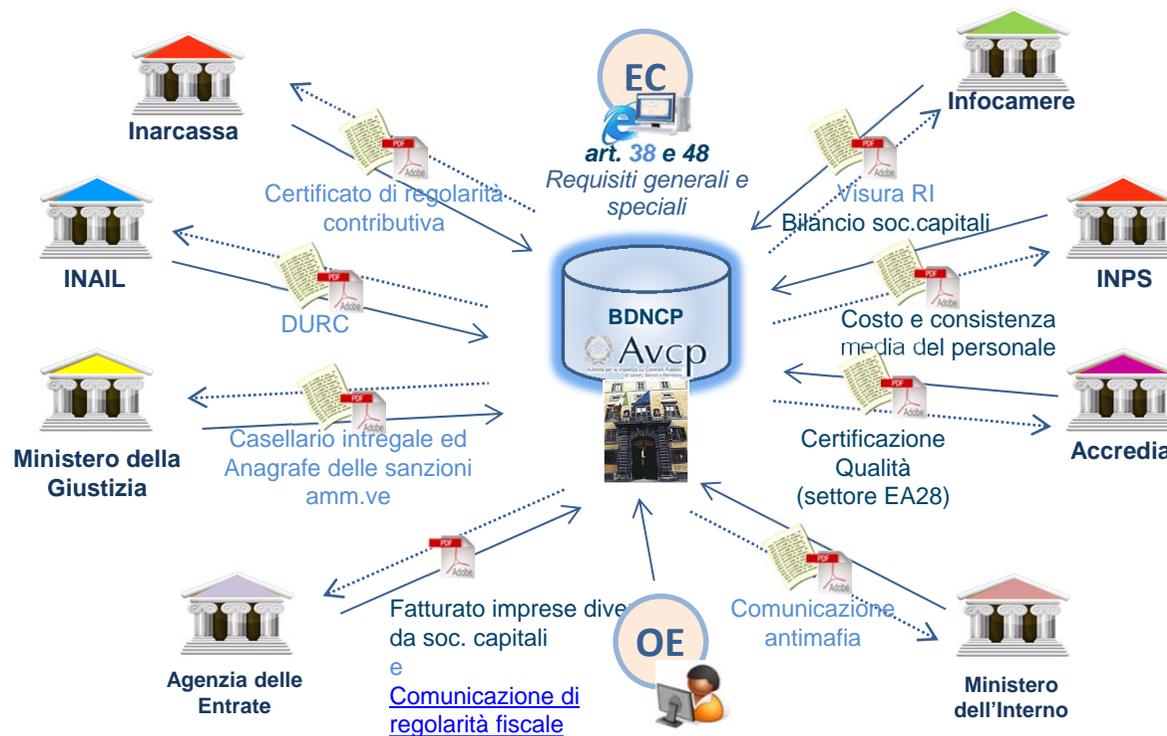
Dati e documenti per la comprova dei principali requisiti speciali

<i>Riferimento norma</i>	<i>Requisito</i>	<i>Documento</i>	<i>Ente certificante</i>
art. 40	Qualificazione per categoria e classifica di opere	Attestazione SOA	AVCP
art. 40 comma 3 lett. a) art. 43	Possesso della certificazione di qualità del sistema/prodotto	Certificato ISO	Accredia (*) / OE
art. 41 comma 1	Capacità finanziaria ed economica	Bilancio / Dichiarazione dei redditi	Unioncamere / Agenzia Entrate / OE
art. 42 comma 1 lett. a)	Fatturato specifico (servizi analoghi)	CEP / Fatture	Stazioni appaltanti (AVCP) / OE
art. 42 comma 1 lett. f) art. 44	Misure di gestione ambientale	Certificato ISO o EMAS	Accredia / OdC / OE
art. 42 comma 1 lett. g)	Numero medio annuo di dipendenti	Dati UNIEMENS	INPS
art. 90 comma 1 lett. a) DPR 207/2010	Importo di lavori analoghi	CEL	AVCP
art. 90 comma 1 lett. b) DPR 207/2010	Costo complessivo sostenuto per il personale dipendente	Dati UNIEMENS	INPS

(*) Almeno per il settore EA28

Delibera AVC_{PASS}

Identificazione dei dati comprovanti il possesso dei requisiti - artt.5 e 6 (2 di 2)



Per quanto non espressamente ricompreso nell'ambito del comma 1 dell'art. 5 della Deliberazione n. 111/2012, le stazioni appaltanti/enti aggiudicatori provvedono al recupero della documentazione a comprova, secondo le modalità previste dall'art. 40, co. 1, del DPR 445 del 2000.



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Domande





AVC_{PASS}: vincoli

Riferimento	Vincolo	Focus
Art. 6-bis comma 1	La documentazione comprovante il possesso dei requisiti di carattere generale, tecnico-organizzativo ed economico-finanziario per la partecipazione alle procedure disciplinate dal presente Codice è acquisita presso la BDNCP	Lo strumento non può essere utilizzato per la verifica dei requisiti in fase di esecuzione del contratto o nella fase precedente alla procedura di aggiudicazione (composizione degli albi fornitori)
Art. 6-bis comma 2,3	Le stazioni appaltanti e gli enti aggiudicatori verificano il possesso dei requisiti esclusivamente tramite la BDNCP. Solo ove la disciplina di gara richieda il possesso di requisiti economico finanziari o tecnico organizzativi diversi da quelli di cui è prevista l'inclusione nella Banca dati, il possesso di tali requisiti è verificato mediante l'applicazione delle disposizioni previste dal Codice	BDNCP è il mezzo esclusivo che le stazioni appaltanti devono utilizzare per la verifica dei requisiti quando la documentazione è ivi presente. AVC _{PASS} è lo strumento che permette l'accesso a BDNCP
Codice sulla tutela dei dati personali	L'accesso alle informazioni personali tutelate dal Codice è consentito per le finalità previste dalla Legge in modalità pertinente e non eccedente rispetto alle finalità stesse	Al fine di consentire l'accesso alla documentazione contenuta in BDNCP, AVC _{PASS} adotta misure adeguate per identificare gli utenti e consentire l'accesso alle informazioni nei tempi e nei modi opportuni



Dispositivi di sicurezza dell'utenza AVC_{PASS}

Il sistema AVCPASS **consente all'utenza** in possesso di uno specifico ruolo presso la Stazione Appaltante, privilegi che abilitano **all'esecuzione di operazioni aventi rilievo sia ai sensi del Codice dei Contratti che della normativa Privacy**, visto il trattamento di dati personali che tali attività comportano. In particolare **il Responsabile del Procedimento e gli altri soggetti preposti** alla verifica dei requisiti **hanno accesso**, tramite il sistema AVCPASS, ai **dati personali e giudiziari** dei soggetti partecipanti alle procedure di gara.

Ciò impone:

- **identificazione certa** del soggetto destinatario dei documenti
- **riservatezza** della comunicazione
- **tracciatura** dell'invio e della ricezione di dette comunicazioni
- **notifica dell'informativa** voluta dalla normativa sulla protezione dei dati personali



La PEC è stata identificata come strumento idoneo al processo di comunicazione delle credenziali di autenticazione dell'utenza per le funzioni più delicate e delle informative richieste dalla normativa di settore, a fronte delle garanzie che tale strumento offre circa la titolarità della casella di posta, la riservatezza della comunicazione, la tracciatura dell'invio e della ricezione di dette comunicazioni.

La Delibera AVCP 111/2012 prevede che la PEC ad uso dei soggetti incaricati sia "personale", ovvero non necessariamente assegnata dall'amministrazione (è ammessa anche la CEC-PAC) e, qualora fornita all'amministrazione stessa, non si richiede che sia legata ad un sistema di protocollo amministrativo



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture

Prerequisiti richiesti per l'accesso al sistema AVC_{PASS}

Modalità di creazione	Utente	Prerequisiti richiesti
Registrazione al sistema IAM	 Amministratore OE	 <i>E-mail personale dell'Utente</i>  <i>Codice Fiscale dell'Utente</i>
	Responsabile del Procedimento	
	Collaboratore Amministratore OE	
Profilazione al sistema IAM	 Amministratore OE	 <i>PEC Personale dell'Amministratore OE</i> <i>PEC dell'Azienda</i>  <i>Firma digitale</i>
	 Responsabile del Procedimento	
	 Collaboratore dell'Amministratore OE	
Gestione della seduta	 Commissione	 <i>PEC Personale dei soggetti che si occupano delle verifiche dei requisiti</i>



Ruoli delle figure previste dal sistema AVC_{PASS} per la SA

Ruoli AVCPASS	1 Richiesta CIG	2 Acquisizione Partecipante	3 Comprova dei requisiti (art.48)	4 Aggiudic. ne Provvisoria	5 Verifiche Aggiudic. ne Provvisoria	6 Aggiudic. ne definitiva
Responsabile del procedimento	√		√		√	√
Responsabile delle verifiche		√	√	√		
Delegato Resp. delle verifiche			√			

NOTE:

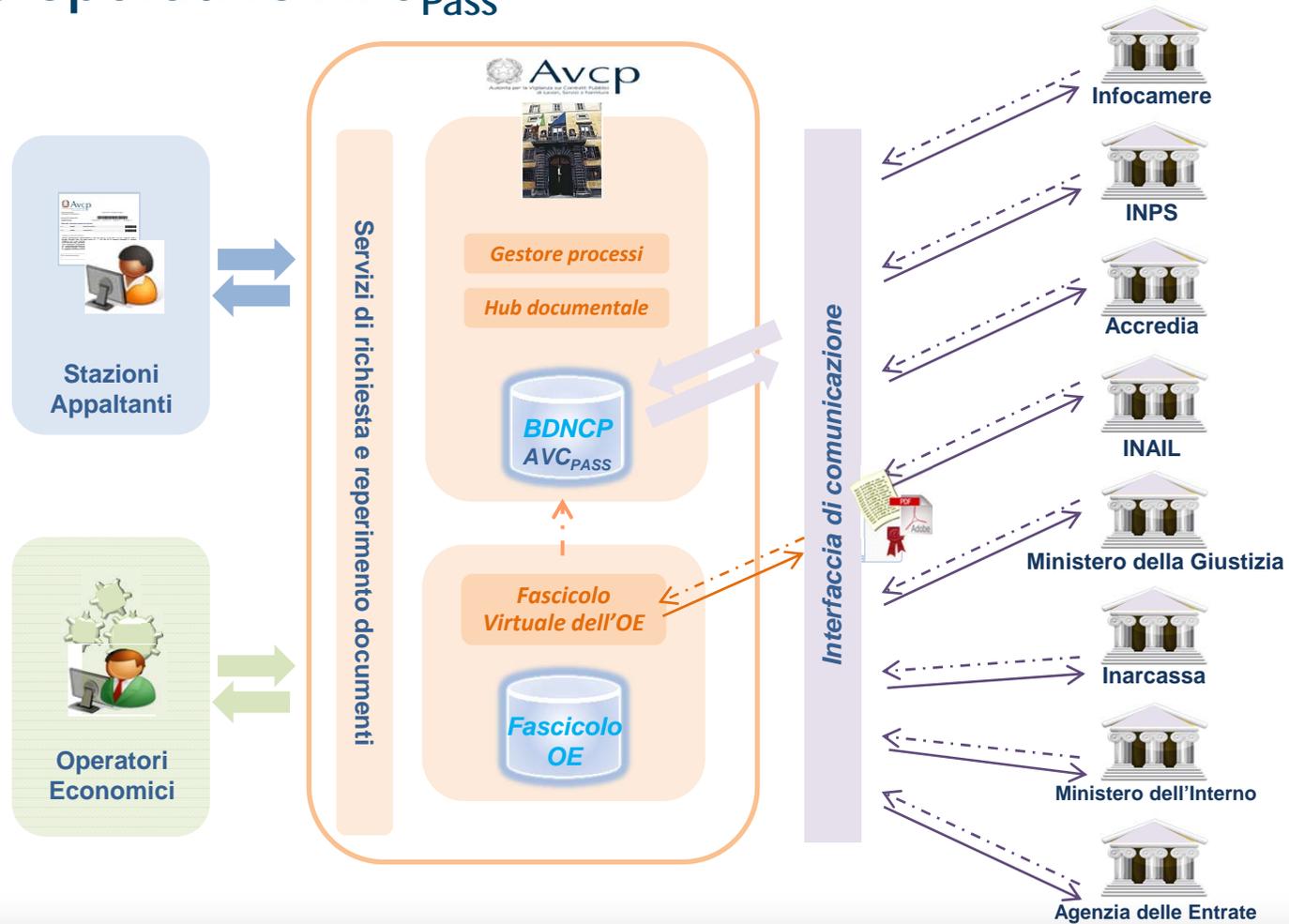
Responsabile delle verifiche: "Soggetto responsabile della verifica dei requisiti di cui agli artt. 38 e 48 commi 1 e 2 del D.Lgs 163/2006"

LEGENDA:

√- profili in modifica - creazione e visualizzazione

√- **profili di visualizzazione**

Modello operativo AVC_{PASS}





Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici di Lavori, Servizi e Forniture

Macroprocesso AVC_{PASS}



LEGENDA:

 Stazione Appaltante - RP	 Stazione Appaltante - Soggetti tenuti alla verifica dei requisiti	 Operatore Economico
--	---	---



Avcp

Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici
di Lavori, Servizi e Forniture

Domande

