

IL NUOVO SALDO DI COMPETENZA POTENZIATO E IL FONDO DI SOLIDARIETÀ COMUNALE

Firenze, 13 giugno 2016

A cura di Marcello Bugiani
m.bugiani@comune.capannori.lu.it

Indice

- I nuovi vincoli di Finanza Pubblica per gli EE.LL.
- Gli adempimenti correlati
- Problematiche aperte dai nuovi vincoli
- Il Fondo di Solidarietà comunale 2016

fi

I nuovi vincoli di Finanza Pubblica per gli EE.LL.

Dalla legge 243/2012 al nuovo saldo
di competenza potenziato

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

La Legge di Stabilità 2016 manda in pensione le vecchie regole del Patto di Stabilità Interno (comma 707), introducendo l'obbligo (comma 710) di conseguire un saldo finale di competenza non negativo;

Si tratta della prima applicazione agli EE.LL. del principio del “Pareggio di Bilancio” contenuto nella L. 243 del 2012

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

comma 707

Restano in vigore gli adempimenti 2016 relativi al Patto 2015, cioè:

- Monitoraggio finale (entro 31 gennaio)
- Certificazione Finale (entro 31 marzo)
- Distribuzione spazi finanziari 2014-2015 (patti orizzontali)
- Applicazione sanzioni per sfornamento Patto 2015 (o annualità arretrate)

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

comma 711

Chiarisce da cosa sia composto il nuovo saldo di competenza:

Entrate finali:

Primi 5 titoli del Bilancio Armonizzato (D.Lgs. 118/2011)

Spese finali:

Primi 3 titoli del Bilancio Armonizzato (D.Lgs. 118/2011)

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

comma 711

Eccezione valida solo per l'esercizio 2016

Nel saldo di competenza, tra le Entrate finali e le Spese finali è considerato il

FONDO PLURIENNALE VINCOLATO

di entrata e di spesa, al netto della quota rinveniente dal ricorso all'indebitamento

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

comma 712

Prospetto dimostrativo obbligatorio

Ai fini della verifica del rispetto del Patto così individuato dalla nuova disciplina, al Bilancio dovrà essere allegato un prospetto con le previsioni di competenza triennale rilevanti in sede di “rendiconto”.

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

comma 712

Prospetto dimostrativo obbligatorio

Qual è il significato di previsioni di competenza triennale rilevanti in sede di “rendiconto”?

Che non rilevano gli stanziamenti ai Fondi:

- .Fondo Crediti Dubbia Esigibilità
- .Fondo rischi
- .Fondo spese future

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

comma 712

Prospetto dimostrativo obbligatorio

In caso di bilancio già approvato, il prospetto dovrà essere trasmesso al Consiglio Comunale per i necessari adempimenti di approvazione con delibera di variazione di bilancio da adottare entro 60 gg dall'emanazione del Decreto ministeriale di recepimento delle decisioni della Commissione Arconet

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

comma 712

Prospetto dimostrativo obbligatorio

La Commissione Arconet, nella riunione del 20 gennaio 2016, ha approvato il Prospetto concernente la verifica dell'equilibrio tra entrate finali e spese finali, da allegare al bilancio di previsione 2016-2018

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

comma 712

Prospetto dimostrativo obbligatorio

Con Decreto del Ministero delle Finanze, emanato di concerto con il Ministero dell'Interno e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri del 30 marzo 2016, è stato approvato il modello relativo agli equilibri di finanza pubblica

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

co. 713 e 716

Esclusioni

Spese per edilizia scolastica (c. 713)

Spese per interventi di bonifica ambientale
(c. 716)

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Spese per edilizia scolastica (c. 713), condizioni:

Finanziate attraverso:

• Avanzo di amministrazione

• Indebitamento

Limite complessivo: 480 milioni di euro

Richiesta: entro 1° marzo 2016

Assegnazione: attribuiti secondo un ordine prioritario di interventi (vedi lett. a), b), c) del c. 713)

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 27/04/2016 sono state assegnate le risorse per interventi di edilizia scolastica da portare in esclusione dai saldi validi ai fini del Pareggio di Bilancio.

Condizione: utilizzo entro 31/12/2016

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Spese per interventi di bonifica ambientale (c. 716)

Condizioni:

Finanziate attraverso:

• Avanzo di amministrazione

• Indebitamento

Limite complessivo: 20 milioni di euro

Richiesta: entro 1° marzo 2016

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Con Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 02/05/2016 sono state assegnate le risorse per interventi di bonifica ambientale da portare in esclusione dai saldi validi ai fini del Pareggio di Bilancio.

Condizione: utilizzo entro 31/12/2016

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Comma 20 – Fondo IMU/TASI

Esclusione

Come per il biennio 2014-2015, il Fondo Imu-Tasi attribuito agli EE.LL. per compensare la riduzione di gettito derivante dal cambio di imposizione tributaria sull'abitazione principale, viene escluso dalle entrate valide ai fini del pareggio di bilancio.

Sostanziale riduzione 2016: solo 390 mln di euro a fronte dei 625 del 2014 e dei 472,5 del 2015

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Co. 728-730-731 – Patto Regionale

La norma ripropone il meccanismo di “mutuo soccorso regionale” già sperimentato negli anni passati. Novità:

la richiesta (o cessione) di spazi finanziari può essere avanzata in due tempi distinti (15 aprile e 15 settembre);

le quote rilevano esclusivamente sugli impegni di spesa in conto capitale.

Le acquisizioni (o le cessioni) di spazi finanziari saranno riaddebitate (o recuperate) nel saldo del biennio successivo

I NUOVI VINCOLI DI FINANZA PUBBLICA

Comma 732 – Patto Nazionale

La richiesta o la cessione di spazi finanziari, a valere esclusivamente sugli impegni di spesa in conto capitale, può essere fatta anche a livello nazionale.

Il termine fissato dalla normativa è il 15 giugno.

Le acquisizioni (o le cessioni) di spazi finanziari saranno riaddebitate (o recuperate) nel saldo del biennio successivo



Gli adempimenti correlati

Monitoraggio, Certificazione, Controlli

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

Comma 719 – Monitoraggio

OBBLIGHI (solo telematici - art. 31, comma 19 Legge 183/2011):

Comunicazione al MEF delle risultanze del saldo di cui al comma 710 con tempi e modalità di cui a un *emanando* Decreto Ministeriale (solitamente entro 45 giorni dalla Pubblicazione in G.U. del Decreto)

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

Comma 720 – Certificazione

OBBLIGO DI TRASMETTERE ALLA RAGIONERIA GENERALE DELLO STATO ENTRO IL 31 MARZO DELL'ANNO SUCCESSIVO LE RISULTANZE FINALI SUL SALDO DI FINANZA PUBBLICA:

IN VIA TELEMATICA

Al sito

<http://pareggiobilancioentiterritoriali.tesoro.it>

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

Comma 720 – Certificazione

Si chiude la certificazione sul sito del Ministero estraendo un prospetto riepilogativo che dovrà essere sottoscritto da:

- Sindaco
- Responsabile del Servizio Finanziario
- Collegio dei Revisori

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

Comma 721 – Certificazione

In caso di certificazione inviata in ritardo, comunque entro trenta giorni dal termine stabilito per l'approvazione del Consuntivo e attestante il rispetto del Saldo, si applica soltanto la sanzione relativa al divieto di assunzione di Personale (art. 1, comma 723, lett. e).

Oltre i suddetti 30 giorni, in caso di inerzia degli Amministratori e del Responsabile del Servizio Finanziario, deve provvedere il Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti in qualità di Commissario ad acta (entro i successivi 30 gg.).

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

Comma 721 – Certificazione

Nel caso in cui la Certificazione sia stata trasmessa entro 60 giorni dal termine stabilito per l'approvazione del Rendiconto e attesti il rispetto dei vincoli di finanza pubblica, si applicano soltanto le sanzioni relative a:

- divieto di assunzione di Personale (art. 1, comma 723, lett. e)
- riduzione del 30% compensi Amministratori (art. 1, comma 723, lett. f)

Nel frattempo sono sospesi i trasferimenti di risorse da parte del Ministero dell'Interno.

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

Comma 722 – Certificazione

Decorsi 60 gg. dall'approvazione del Consuntivo, l'Ente è tenuto a inviare una nuova certificazione, a rettifica della precedente, solo nel caso in cui rilevi un peggioramento del saldo finanziario di chiusura.

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

Comma 723 – Sanzioni

- a) RIDUZIONE DEL FONDO SOLIDARIETA' COMUNALE IN MISURA PARI ALLO SCOSTAMENTO REGISTRATO;
- c) LIMITE ALLA SPESA CORRENTE, CHE NON DOVRA' ESSERE SUPERIORE A QUELLA MINIMA DELL'ANNO PRECEDENTE
- d) DIVIETO DI INDEBITAMENTO
- e) DIVIETO DI ASSUNZIONI DI PERSONALE A QUALUNQUE TITOLO
- f) TAGLIO DEL 30% DELLE INDENNITA' SPETTANTI AGLI AMMINISTRATORI

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

MISURE ELUSIVE DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA RESPONSABILITA' ADDEBITABILI AGLI AMMINISTRATORI E AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Comma 726: nullità dei contratti di servizio e degli altri atti posti in essere dagli EE.LL. che si configurino elusivi delle regole di finanza pubblica. Esempi:

- Operazioni incrociate con Società Partecipate dalle quali derivino contratti di servizio sottostimati, utilizzi impropri di concessioni o riscossioni di crediti, alienazioni fittizie;
- Non corrette imputazioni di bilancio di Entrate o Spese;
- Non corretto rispetto del principio di competenza
- Contratti di Partenariato per investimenti per i quali non sussista la corretta allocazione di rischi al soggetto privato

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

MISURE ELUSIVE DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA RESPONSABILITA' ADDEBITABILI AGLI AMMINISTRATORI E AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Comma 727:

Sanzioni pecuniarie per i responsabili di atti elusivi delle regole di fin. Pubbl., irrogate dalla Corte dei Conti a:

Amministratori: fino a dieci volte l'indennità di carica percepita al momento di commissione dell'elusione;

Responsabile del Servizio Finanziario: fino a tre mensilità del trattamento retributivo, al netto di imposte e contributi;

GLI ADEMPIMENTI CORRELATI

Ruolo della Corte dei Conti

- Accertamento sul mancato rispetto degli obiettivi del Pareggio di bilancio
- Vigilanza sull'Ente Locale affinché adotti misure correttive
- Vigilanza sull'autoapplicazione delle sanzioni dell'Ente inadempiente
- Vigilanza sulla coerenza dei Bilanci di previsione (e le variazioni in corso d'esercizio) con i vincoli di spesa o finanziari del nuovo saldo di finanza pubblica



Le problematiche aperte dai nuovi vincoli

Esclusione FPV, Indebitamento,
gestione avanzo

LE PROBLEMATICHE APERTE

Esclusione dal 2017 del Fondo Pluriennale Vincolato tra gli aggregati utili ai fini della determinazione del saldo di competenza

Conseguenze:

- Limitazione della capacità di investimento;
- Pericolo di vanificare la corretta applicazione del Principio Contabile n. 16 (competenza finanziaria);
- Dipendenza delle sorti del bilancio da fattori “esogeni”

LE PROBLEMATICHE APERTE

Risposte del Governo nel D.D.L. S 2344

(modifiche alla Legge 243/2012)

Proposte di modifica all'art. 9, comma 1:

•Sostituzione dei vincoli di *“competenza e cassa”* con un *unico saldo di competenza non negativo* tra le entrate finali (Titoli 1, 2, 3, 4 e 5 bilancio armonizzato) e spese finali (Titoli 1, 2 e 3 bilancio armonizzato)

LE PROBLEMATICHE APERTE

Risposte del Governo nel D.D.L. S 2344
(modifiche alla Legge 243/2012)

Inserimento all'art. 9, del comma 1-bis:

•Delega alla legge ordinaria per stabilire, annualmente, se il FPV debba rientrare o meno tra i componenti validi del saldo finale

LE PROBLEMATICHE APERTE

Risposte del Governo nel D.D.L. S 2344
(modifiche alla Legge 243/2012)

Proposte di modifica all'art. 9, comma 2:

•Qualora, in sede di rendiconto di gestione, l'ente registri un valore negativo del saldo finale, il predetto ente adotta misure di correzione tali da assicurarne il recupero entro il triennio successivo, in quote costanti

LE PROBLEMATICHE APERTE

Risposte del Governo nel D.D.L. S 2344

(modifiche alla Legge 243/2012)

Abrogazione dell'art. 9, comma 3:

•Destinazione esclusiva degli eventuali saldi positivi ad estinzione anticipata del debito o a spesa di investimento

LE PROBLEMATICHE APERTE

Risposte del Governo nel D.D.L. S 2344

(modifiche alla Legge 243/2012)

Sostituzione dell'art. 9, comma 4, con:

•Con legge dello Stato sono definiti *i premi* e le sanzioni da applicare alle regioni, ai comuni, alle province, alle città metropolitane e alle province autonome di Trento e di Bolzano in attuazione delle disposizioni di cui al presente articolo

LE PROBLEMATICHE APERTE

Risposte del Governo nel D.D.L. S 2344

(modifiche alla Legge 243/2012)

Sostituzione dell'art. 10, comma 3, con:

•Le operazioni di indebitamento di cui al comma 2 e le operazioni di investimento realizzate attraverso l'utilizzo dei risultati di amministrazione degli esercizi precedenti sono effettuate sulla base di apposite intese concluse in ambito regionale che garantiscano, per l'anno di riferimento, il rispetto del saldo di cui all'articolo 9, comma 1, del complesso degli enti territoriali della regione interessata, compresa la medesima regione

LE PROBLEMATICHE APERTE

Risposte del Governo nel D.D.L. S 2344

(modifiche alla Legge 243/2012)

Abrogato l'ultimo periodo dell'art. 10, comma 3

•Ciascun ente territoriale può in ogni caso ricorrere all'indebitamento nel limite delle spese per rimborsi di prestiti risultanti dal proprio bilancio di previsione.

LE PROBLEMATICHE APERTE

Risposte del Governo nel D.D.L. S 2344

(modifiche alla Legge 243/2012)

Abrogazione dell'art. 10, comma 4:

•Qualora, in sede di rendiconto, non fosse rispettato l'equilibrio generale del complesso degli enti territoriali di una regione, il saldo negativo concorre a determinare il saldo dell'anno successivo (ripartito tra gli enti che non hanno rispettato il saldo)

LE PROBLEMATICHE APERTE

Gestione avanzo

C'è il rischio di non poter disporre liberamente dell'avanzo.

Limite: il margine positivo in sede di previsione generato dagli accantonamenti al FCDE (e altri Fondi rischi e spese future), dal differenziale nel FPV da indebitamento e dal margine tra prestiti rimborsati e nuovi mutui.

Conseguenza: ridotta capacità di “cedere” spazi finanziari sui Patti Orizzontali

fi



Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Analisi 2016

Dopo anni di progressiva riduzione delle risorse, l'unico taglio netto è contenuto nella riduzione complessiva di 89 mln di euro finalizzate in buona parte (80mln) ai Comuni che hanno applicato nel 2015 un regime Tasi inferiore (“sotto standard”, art. 1, comma 17, lett. f).

Anche perché ormai, già dal 2015, l'alimentazione del FSC deriva esclusivamente dalle risorse IMU, producendo un saldo a favore dello Stato di alcune centinaia di mln di euro.

Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Le componenti del Fondo

Il percorso della manovra perequativa per gli Enti Locali 2016, pressoché concluso con gli accordi intervenuti in sede di Conferenza Stato-Città del 24 marzo, individua due componenti essenziali nella definizione del Fondo di solidarietà comunale (FSC):

Riequilibrio di risorse tramite riduzione della trattenuta statale di alimentazione del FSC e ampliamento della distribuzione perequativa;

Ristoro esenzioni e agevolazioni previsti dalla Legge di Stabilità

Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Le componenti del Fondo

Riequilibrio di risorse

L'importo trattenuto dallo Stato, come alimentazione del FSC, sarà pari per l'anno in corso al 22,43% del gettito IMU 2014, contro il precedente 38,23%

Resteranno pertanto nella casse dei Comuni circa 1,9 mld di euro in più a titolo di IMU netta.

Le trattenute IMU (22,43% di alimentazione del FSC) saranno applicate al 50% per entrambe le rate

Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Le componenti del Fondo

Riequilibrio di risorse

Aumenta, nella prima componente, la quota di alimentazione del FSC applicata in base ai Fabbisogni Standard e alla Capacità Fiscale; passa infatti dal 20 al **30%**

Occorre quindi verificare lo scostamento di risorse tra la quota che riversiamo nel FSC e ciò che viene restituito nella perequazione (att.ne all'effetto leva derivante dal minor trattenuta statale IMU).

Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Le componenti del Fondo

Ristoro gettiti aboliti

•Tasi abitazione principale (con esclusione immobili di pregio, cat. A/1, A/8 e A/9)

L'ammontare delle risorse inserite al comma 17 della Finanziaria (3,8 mln di euro circa) non pare sufficiente a coprire i mancati gettiti, in particolare l'esenzione Tasi.

Una quota complessiva del Fondo (2% pari a 75mln) non è ancora stata ripartita in attesa dei dati definitivi Tasi 2015

Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Le componenti del Fondo

Ristoro gettiti aboliti

- Imu terreni agricoli condotti direttamente da agricoltori professionali (c. 13, lett. a)
- Tasi inquilini (c. 14, lett. d)

Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Le componenti del Fondo

Ristoro riduzione di gettito

- Riduzione 50% base imponibile ai fini IMU/Tasi degli immobili concessi in comodato gratuito a parenti in linea retta entro il primo grado (c. 10, lett. b)
- Canoni concordati, riduzione d'imposta pari al 25% (comma 53)

Il Fondo di solidarietà comunale 2016

Altre partite extra-Fondo

Ristoro riduzione di gettito (155 mln totali)

•Revisione delle rendite immobili cat. “D” e “E”, con esclusione dalla valutazione dei macchinari, congegni, attrezzature... (cd. “imbullonati”, comma 21)

A seguito del calcolo della riduzione di base imponibile che farà l'Agenzia delle Entrate (entro il 30/9), il Mef provvederà al riparto del Fondo di 155mln di euro (comma 24)

Grazie per l'attenzione

Marcello Bugiani

m.bugiani@comune.capannori.lu.it

I materiali saranno disponibili su:
www.fondazioneifel.it/formazione



@Formazioneifel



Facebook



Youtube