

# **I sistemi di tariffazione puntuale dei rifiuti urbani. Diffusione e tendenze in atto.**

## **Anticipazione del III Rapporto IFEL (dati 2022)**

*Quali Comuni applicano la tariffazione puntuale dei rifiuti, in quali aree del Paese, e con quali modalità? Come si sta evolvendo la TP? E quali opportunità presentano i sistemi PAYT nel quadro regolatorio ARERA e sotto il profilo delle performance ambientali?*

*Il webinar rappresenta l'occasione per fare il punto su questi temi e per conoscere in anteprima i risultati della ricerca svolta da IFEL sulla diffusione dei regimi di tariffazione puntuale nell'anno 2022. Dopo il webinar sarà anche possibile confrontarsi con gli esperti IFEL.*

*Il Rapporto completo 2022 sarà pubblicato nei primi mesi dell'anno 2024, quando sarà possibile integrare i dati definitivi del Catasto rifiuti ISPRA.*



***Davide Donadio, Laura Betelli, Consulenti Ifel***

***19 Dicembre 2023***

Martedì 19 dicembre 2023 ore 11:30 - 13:00

I SISTEMI DI TARIFFAZIONE PUNTUALE DEI RIFIUTI  
URBANI. DIFFUSIONE E TENDENZE IN ATTO.  
ANTEPRIMA DEL III RAPPORTO IFEL (DATI 2022)

## Programma del webinar

### Apertura dei lavori

**Francesca Proia** - Responsabile Ufficio Entrate e Riscossione IFEL

**Andrea Ferri** - Vice-Direttore IFEL, Responsabile Finanza locale IFEL/Anci

### La tariffazione puntuale oggi, fra obiettivi ambientali e regolazione ARERA. Norme, assetti, opportunità e vincoli

**Walter Giacetti** - Consulente Ifel, Direttore Ecoambiente Rovigo

### La diffusione della tariffazione puntuale nel 2022. Anteprima dei dati principali del III Rapporto IFEL

**Davide Donadio** - Consulente IFEL

**Laura Betelli**, Etra SpA, consulente IFEL

### Domande & risposte

# Contenuti del webinar

- Introduzione alla tariffazione puntuale: cosa è a cosa serve
- La tariffazione puntuale oggi, fra obiettivi ambientali e regolazione ARERA. Norme, assetti, opportunità e vincoli
- Anteprima del Report IFEL sulla diffusione dei regimi di tariffazione puntuale (TP) nell'anno 2022:
  - ❖ Modalità di realizzazione della ricerca
  - ❖ Numerosità, distribuzione geografica e per classi demografiche dei Comuni in TP
  - ❖ I regimi tariffari: Comuni in TARI tributo puntuale e in tariffa corrispettiva
  - ❖ I gestori del servizio in tariffazione puntuale
  - ❖ Conclusioni: come si sta evolvendo la TP?

**Anticipazione del  
Report IFEL sulla  
diffusione dei regimi di  
tariffazione puntuale  
(TP) nell'anno 2022**

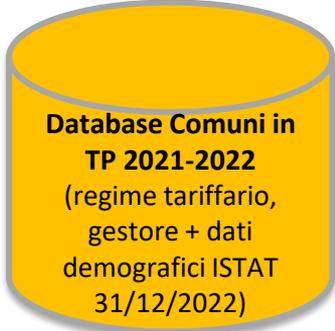
La rilevazione effettuata dall'IFEL nel 2023 (dati 2021-2022) ha inteso proseguire e integrare le ricerche realizzate negli anni precedenti.

I risultati della prima ricerca (dati 2018) sono illustrati nel Cap. II della [Guida alla tariffazione puntuale](#) (IFEL, novembre 2019).

I risultati del primo aggiornamento della ricerca sono riportati nel [Rapporto La diffusione della tariffazione puntuale in Italia nel 2019](#) (IFEL, luglio 2021).

I dati della rilevazione effettuata sul 2020, invece, non erano stati diffusi.

- **Periodo di rilevazione dei Comuni in TP 2021-2022:** agosto - novembre 2023
- **Fonti dei dati:** Regioni, ARPA, MEF, siti web (Enti d'Ambito, gestori del servizio, Comuni), news
- **Fasi e attività della rilevazione:**
  - ✓ Acquisizione dati (regime tariffario e gestore servizio, nell'anno di rif.)
  - ✓ Verifica dati raccolti
  - ✓ Restituzione agli Enti interessati dei dati verificati per validazione e per procedere alle rettifiche dei loro DB
  - ✓ Rettifiche e integrazioni della base dati precedente (anni 2018-2019-2020)
  - ✓ Elaborazione dati
  - ✓ Produzione Report



**Database Comuni in TP 2021-2022**  
(regime tariffario, gestore + dati demografici ISTAT 31/12/2022)

### Come verifica i dati IFEL?

#### In base a quali elementi un regime di tariffazione puntuale viene confermato?

L'analisi dei dati viene effettuata sulla base delle variazioni del regime tariffario rispetto alla rilevazione dell'anno precedente; in questa edizione del progetto si è quindi proceduti a partire da:

- Comuni già in TP nel 2020, per i quali risulta invece regime di TARI presuntiva nel 2021 e/o 2022.
- Comuni non in TP nel 2020, che hanno dichiarato regime di tariffazione puntuale nel 2021 e/o 2022
- Comuni in TP che hanno dichiarato un cambio di regime tariffario (da tributo puntuale a corrispettiva o viceversa).

La verifica avviene sempre attraverso l'analisi documentale dei **Regolamenti TARI** e delle **Delibere di approvazione delle tariffe**, che vengono consultati sul sito del Dipartimento delle Finanze del MEF; qualora non siano pubblicati in quella sede, vengono reperiti direttamente sui siti delle Amministrazioni comunali, o eventualmente degli Enti d'Ambito.

Eventuale contatto con EdA, Gestori o Comuni per i casi dubbi (ovvero quelli che a livello documentale risultano carenti dal punto di vista definitorio).



Dipartimento delle Finanze

**Amministrazione trasparente**

### Come verifica i dati IFEL?

#### In base a quali elementi viene confermato un regime di tariffazione puntuale?

Nel **Regolamento TARI** vengono verificati in particolare:

- l'oggetto del regolamento (che dovrebbe riportare la natura tributaria o patrimoniale della TARI);
- la coerenza del soggetto attivo (che gestisce e riscuote la TARI) con la natura dichiarata nell'oggetto del regolamento (Comune per il tributo, Gestore per il corrispettivo);
- la presenza di elementi descrittivi delle modalità con cui viene effettuata la misurazione puntuale e l'indicazione delle frazioni merceologiche interessate (per la TARIC almeno il RUR);
- Il criterio di articolazione della TV: deve prevedere una quota variabile misurata; in alcuni casi di Tributo puntuale, le rimodulazioni che dipendono dal comportamento effettivo dell'utenza sono riportate fra le riduzioni.

Nelle **Delibere di approvazione delle tariffe** vengono ricercati:

- i riferimenti normativi (solo DPR 158/1999 o anche DM 20/04/2017);
- l'esplicitazione del regime tariffario;
- in caso di tariffa progressiva o premiale, il numero degli svuotamenti minimi e/o anche massimi (se previsti), il valore €/litro o €/kg e relativo Kpeso del RUR...;
- per il sacco prepagato, il numero di sacchi aggiuntivi, il relativo volume e il prezzo unitario;
- il valore €/litro per le tariffazioni "flat" correlate al volume del contenitore fornito.

**Totale Comuni in tariffa puntuale:**

**1.117** (14,13% dei Comuni italiani)

Popolazione:

**8.145.205** ab. (13,84% del totale nazionale)

**Variazioni:**

nel triennio 2020-2022, **201** Comuni hanno introdotto la TP per la prima volta. Totale pop: **1.357.739** ab.

**Solo 6** Comuni tornati in regime presuntivo (tot. circa 29.000 ab.)

Nuovi Comuni in TP per anno:

2020: 59

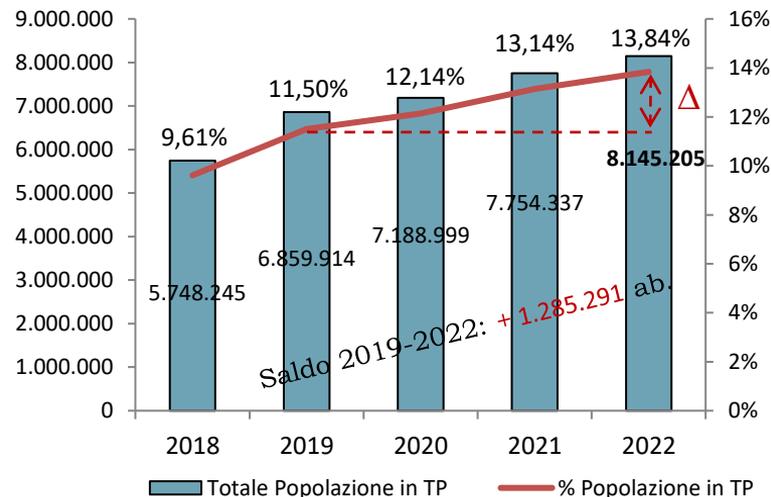
2021: 74

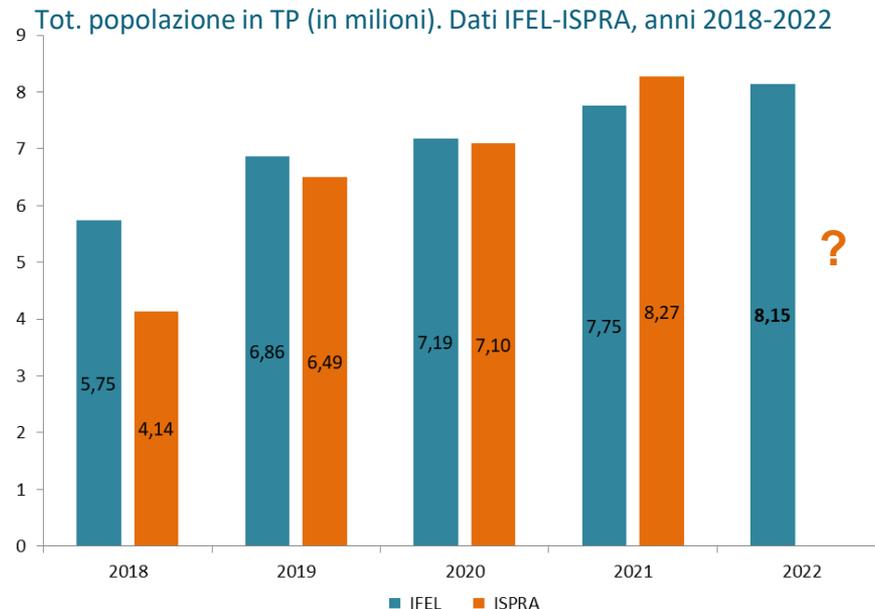
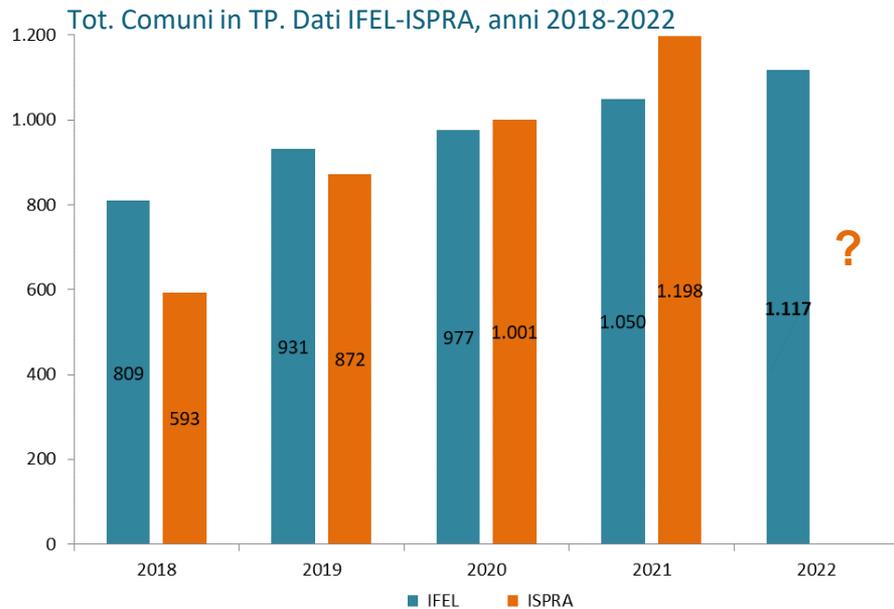
2022: 68

**Δ 2022 vs 2019: Comuni +19,9%**



**Δ 2022 vs 2019: popolazione +18,7%**





2018	2019	2020	2021	2022
36,4%	6,8%	-2,4%	-12,4%	?

- Dal 2019 ISPRA non individua più i Comuni in TP nell'ambito di un campione, ma richiede i dati sul regime tariffario adottato dai Comuni alle ARPA / Osservatori Regionali Rifiuti.
- Dallo stesso anno l'Istituto distingue TARI tributo puntuale da tariffa corrispettiva (finalmente)

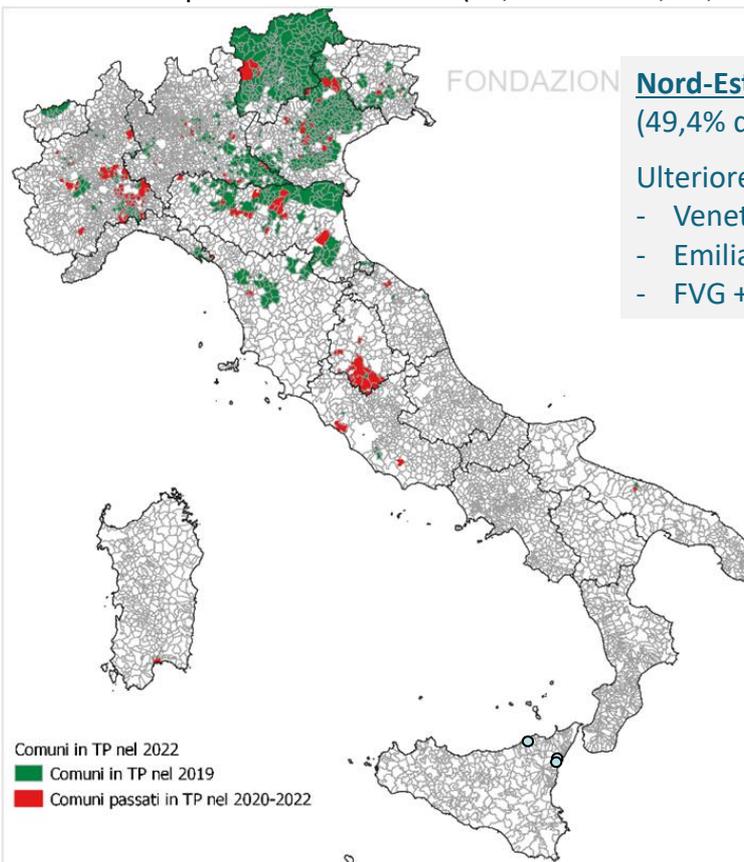
Nel 2022 il **61,5%** dei Comuni italiani che applica regimi di tariffazione puntuale si trova nel Nord-Est (63,3% della pop. IT in TP). Negli ultimi anni aumenta il peso del Nord-Ovest (32,9% Comuni, 25,5% pop. IT).

**Nord-Ovest: 367 Comuni e quasi 2 milioni di ab.** (12,2% dei Comuni e 12,7% della pop.).

- Prosegue la corsa del Piemonte (+87 Comuni in TP, +108%).
- In Lombardia +25 Comuni (+15,6%).
- Liguria: +2 casi (prov. SP)
- VdA: tutto fermo.

**Centro: 57 Comuni e ~ 778.000 ab.** (5,9% dei Comuni e 6,7% della pop.)

- Umbria +22 Comuni, quasi tutti in prov. di Terni fra 2021 e 2022;
- Lazio, Marche e Toscana: avanti piano nel triennio (1/2 Comuni), ma attesi sviluppi.



**Nord-Est: 687 Comuni e oltre 5,1 milioni di ab.** (49,4% dei Comuni, 44,7% della pop. in TP).

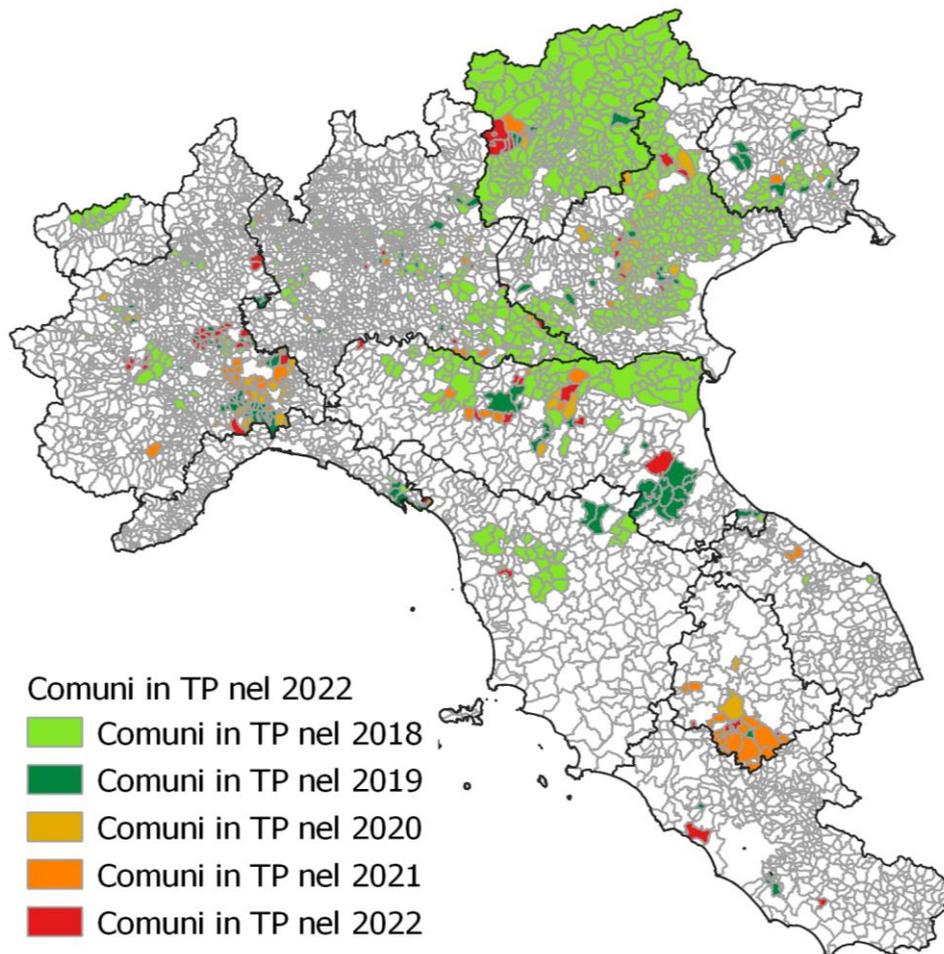
Ulteriore diffusione:

- Veneto +26 Comuni (+9,6%)
- Emilia Romagna +20 Comuni (+24%)
- FVG + 5 Comuni (+14,3%)

**Mezzogiorno: solo 2 Comuni in TP, in Prov. di BA - 1 dal 2020 (Bitetto)**

**Isole: 4 Comuni in TP.**

3 in Sicilia  
1 in Sardegna (Cagliari, 148.000 ab., dal 2021)



La mappa a 5 anni mostra che la TP si diffonde prevalentemente in aree contigue o per poli, prevalentemente per omogeneità gestionale, ma anche per "osmosi" fra territori di Province e Regioni diverse.

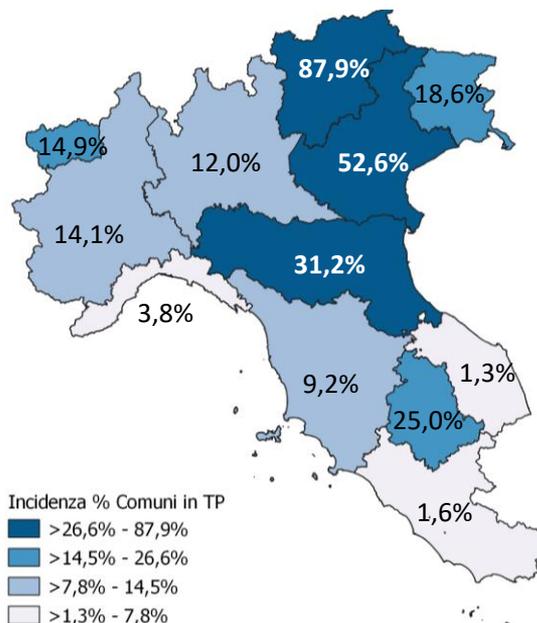
Potremmo ipotizzare tre dinamiche, in cui la TP è:

- ❖ **in statu nascendi** → Umbria (prov. TR), alcune aree del Piemonte
- ❖ **in espansione** → Piemonte, Lombardia, E-R
- ❖ **in completamento** → Veneto, Prov. Trento

## TP consolidata e diffusa in buona parte del Nord-Est:

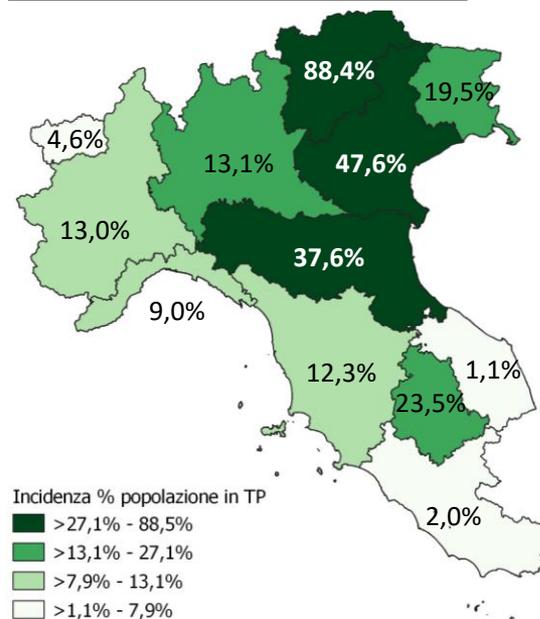
- il Veneto è la Regione con più Comuni e pop. in TP: 296, con 2,3 milioni ab. Ruolo chiave degli EdA (Consigli di Bacino) e delle gestioni *in house*.
- A BZ e TN la TP si è diffusa via spinta provinciale; adottata dal 100% e 79,5% dei Comuni.
- L'Emilia-Romagna conta 103 Comuni in TP, con quasi 1,7 milioni di ab. Spinta normativa, grandi gestori integrati e *in house* i fattori di sviluppo.
- In FVG 40 Comuni in TP (quasi 232.00 ab.); esperienze nate dal basso, concentrate nelle prov. di UD e PN con gestori *in house*.

Incidenza % dei Comuni in TP



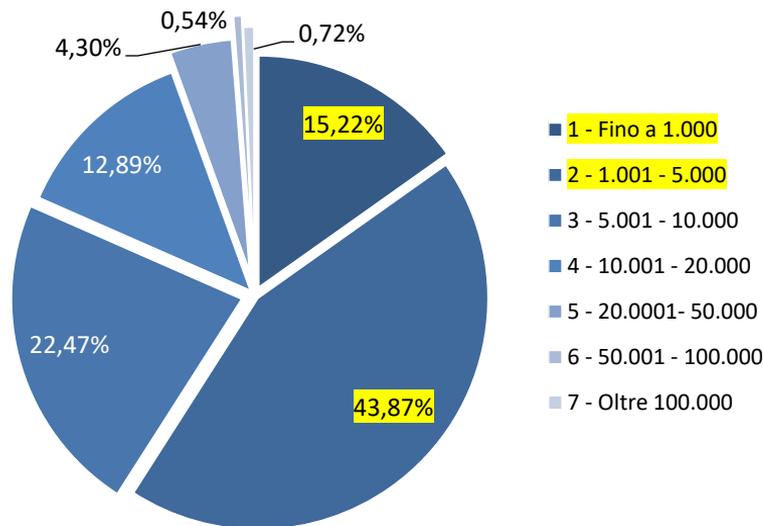
**Nord Ovest:** grazie a una politica regionale integrata il Piemonte ha quasi raggiunto la Lombardia per numero di Comuni in TP: 167 contro 180. Liguria: 9 Comuni in prov. di SP. VdA: 11 Comuni

Incidenza % della popolazione in TP

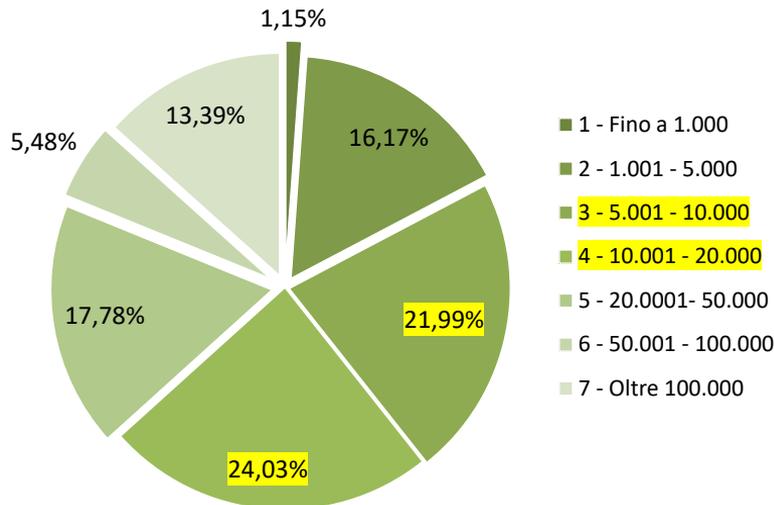


**Centro:** in Toscana 25 Comuni (~ 448,000 ab.), prevalentemente in prov. di FI; Umbria: 23 Comuni e quasi 201.000 ab in TP; Lazio: 6 Comuni (113.000 ab. circa); Marche 3 Comuni (~ 15.900 ab.)

Distribuzione per fasce demografiche dei Comuni in TP

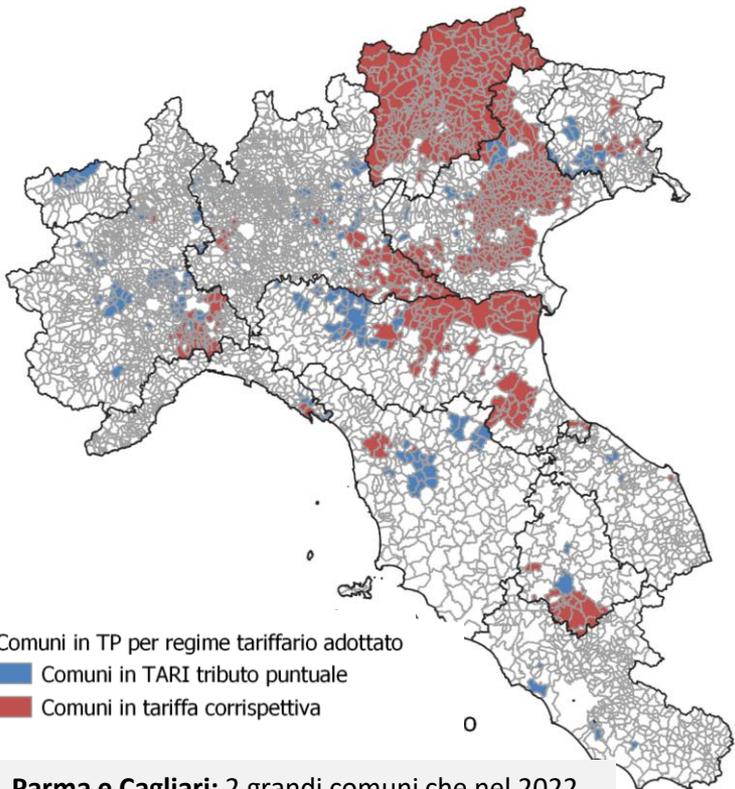


Distribuzione per fasce demografiche della popolazione residente dei Comuni in TP



La TP è diffusa abbastanza fra i Comuni di tutte le dimensioni demografiche (mancano per ora solo le metropoli)

- Il 59% dei 1.117 Comuni in TP (17,3% della pop.) ha meno di 5.000 abitanti (n. 660); ma solo il 12% dei piccoli Comuni italiani (che sono 5.537) ad oggi ha implementato regimi di TP.
- La maggiore diffusione si osserva fra i Comuni medio-piccoli e medi (5.000 - 20.000 ab.): il 37,2% (395 su 1.858) applica la TP (35,7% in termini di pop.); ricadono peraltro in questa fascia demografica quasi il 35,4% di tutti i Comuni rilevati (46,0% della pop. in TP).
- La TP è relativamente poco diffusa fra i Comuni con 20.000-50.000 abitanti: appena 48 su 371 (12,9% dei Comuni; 12,8% in termini di pop. coperta); dato in aumento rispetto al 2019 (+11 nuovi Comuni).
- Sono in TP 14 dei 138 Comuni italiani con oltre 50.000 ab. (10,14% dei Comuni, 7,7% della popolazione); 9 sono nel Nord-Est. Sono 3 in più rispetto al 2019 [Terni, Cagliari e Faenza (RA)].



Comuni in TP per regime tariffario adottato

■ Comuni in TARI tributo puntuale

■ Comuni in tariffa corrispettiva

**Parma e Cagliari:** 2 grandi comuni che nel 2022 applicano il tributo puntuale.

**Reggio Emilia, Ferrara e Trento** i più popolosi in tariffa corrispettiva

**Tariffa corrispettiva:** 792 Comuni, 5.701.334 ab.  
(70,9% dei Comuni e 70,0% della pop. in TP)

+ 111 Comuni rispetto al 2019

Nelle Prov. Aut. di **Trento e Bolzano tutti i Comuni TP sono in regime patrimoniale**; in **Veneto quasi il 94%** (93,6% pop.).

Molto diffusa anche in **Emilia-Romagna**: quasi il 73% dei Comuni (75,5% pop.). In **Umbria** il 91,3% (88,9% pop.)

**TARI Tributo puntuale:** 325 Comuni, 2.443.871 ab.  
(29,1% dei Comuni e 30,0% della pop. in TP)

+ 75 Comuni rispetto al 2019

Molto diffusa in tutte le Regioni del **Nord-Ovest (Piemonte 60%, Lombardia 57%, Liguria 77,8 e VdA 100%)**.

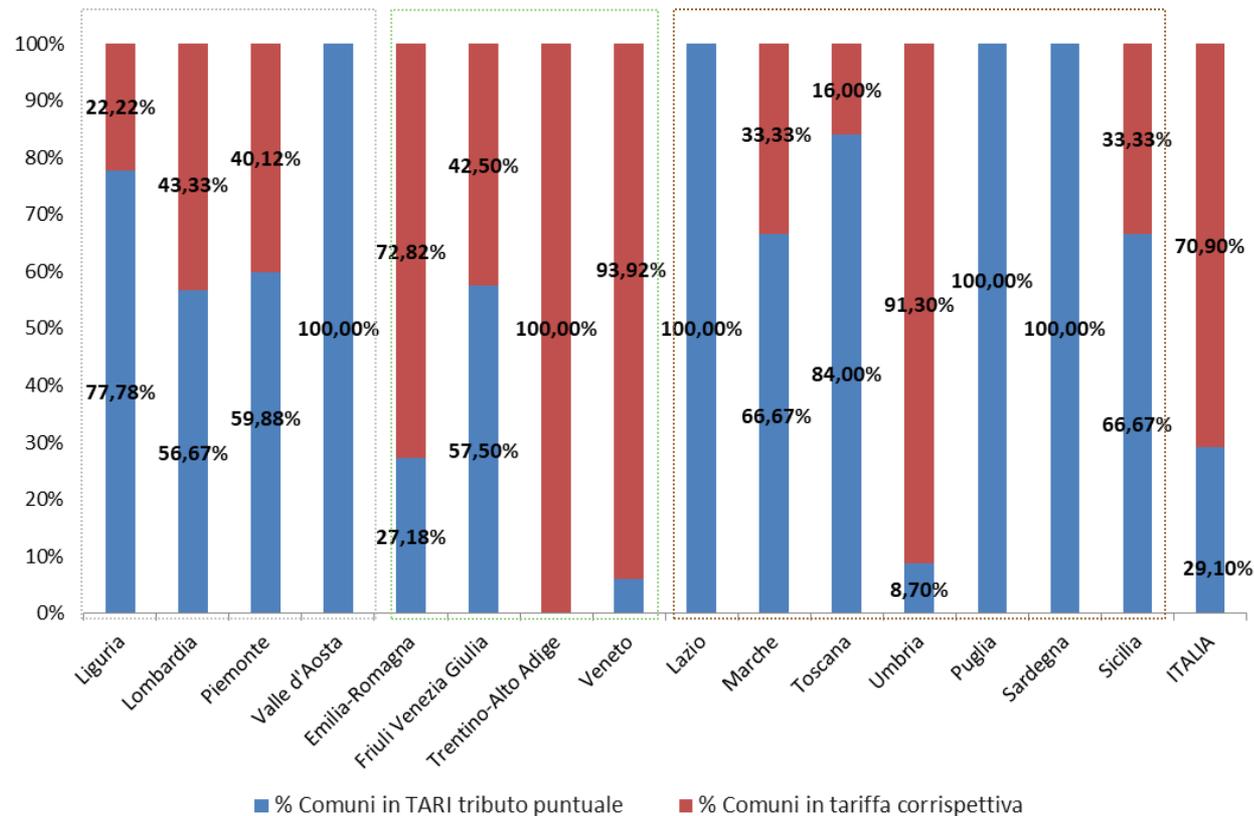
Anche in **FVG** oltre il 50% dei Comuni è in tributo puntuale.

In **Emilia-Romagna** sono in tributo puntuale tutti Comuni in TP delle prov. di Parma e Piacenza, tranne 1.

Prevale in **Toscana** (88% dei Comuni in TP), **Marche** (66,7%) e **Lazio** (100%).

5 dei 6 Comuni di Sud e Isole sono in Tributo puntuale.

Peso % per Regione del numero di Comuni in TARI tributo puntuale e in tariffa corrispettiva (anno 2022)



## Numerosità dei Comuni che applicano la tariffa puntuale per soggetto gestore del servizio asporto rifiuti. Anno 2022

N. Comuni in TP per Gestore	N. Gestori	% Gestori	Totale Comuni in TP	% sul tot. Comuni in TP	Totale pop. in TP	% sul tot. pop. Comuni in TP
Gestione comunale diretta (BZ)	113	52,31%	113	10,12%	350.296	4,30%
1 Comune	30	13,89%	30	2,69%	553.909	6,80%
2-10 Comuni	40	18,52%	178	15,94%	1.849.209	22,70%
11-20 comuni	18	8,33%	281	25,16%	2.143.159	26,31%
21-30 Comuni	6	2,78%	141	12,62%	560.574	6,88%
Oltre 30 Comuni	9	4,17%	374	33,48%	2.688.058	33,00%
<b>TOTALI</b>	<b>216</b>	<b>100,00%</b>	<b>1.117</b>	<b>100,00%</b>	<b>8.145.205</b>	<b>100,00%</b>

**33 gestori (su 103) erogano il servizio rifiuti per quasi il 71% di tutti i Comuni che applicano la TP (>66% in termini di popolazione coperta):** è un altro dato che indica che la TP (in particolare la tariffa corrispettiva) si diffonde in relazione ad alcuni elementi chiave...

### FATTORI ABILITANTI ALLA TP:

- ✓ politiche di area vasta: pianificazione e EdA autorevole
- ✓ maturità e robustezza del gestore del servizio rifiuti, spesso *in house*
- ✓ disponibilità agli investimenti
- ✓ disponibilità degli amministratori comunali a sperimentare e investire nella relazione con i cittadini-utenti

**87 dei 201 Comuni che hanno introdotto la TP nel 2020-2022 (40% del tot.) si trovano in Piemonte:**

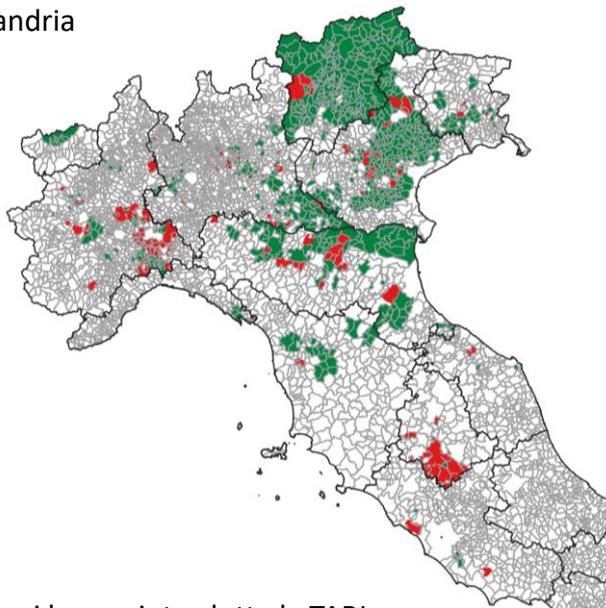
- ✓ 74 nuovi Comuni in prov. di Alessandria
- ✓ Prevalentemente di piccole dimensioni demografiche
- ✓ Ruolo propulsivo dei Consorzi e della Regione

**Emilia-Romagna:**

- ✓ i **20** Comuni passati in TP ricadono in tutte le fasce demografiche.
- ✓ 7 sono in provincia di Reggio Emilia, 4 Bologna, 4 Modena, 1 o 2 nelle restanti Province.
- ✓ Ruolo propulsivo della Regione e dei grandi gestori.

**Liguria:**

- ✓ 2 Comuni hanno introdotto la TARI tributo puntuale - Tutti ACAM Ambiente, (Gruppo IREN)



**Veneto: + 26 Comuni.**

La TP continua a diffondersi nelle aree dove è già radicata (+13 VI, +6 BL, +4 PD).

**Lombardia: + 25 Comuni**

Come in Veneto, prosegue la diffusione in province già avviate (+9 BG, +6 BS, +4 MN)

**Umbria: + 20 Comuni.**

La TP parte in provincia di Terni

**La TP continua a diffondersi in numerose Province (37 con nuovi casi), ma prevalentemente per poli: metà dei nuovi Comuni in TP si trovano in sole 3 province: Alessandria, Vicenza e Terni.**

## Chi sono i 201 Comuni (1.357.739 ab.) che hanno introdotto la TP nel 2020-2022?

### Dimensioni demografiche:

- ❖ Circa il **68,2%** (era quasi il 60% nel 2019) ha meno **5.000 abitanti** (mentre a livello nazionale i piccoli Comuni sono circa il 59% del totale in TP).
- ❖ Quelli della fascia **5.000 - 20.000 ab. costituiscono circa il 25,4% delle new entry** (36% nel 2019) e pesano il 37,3% in termini di nuova popolazione (per il 40% nel 2019).
- ❖ **Ben 13** (erano solo 6 nel 2019) dei nuovi Comuni hanno più **20.000 abitanti**, ma pesano per circa il 44,5% in termini di nuova popolazione in TP; a livello nazionale, invece, questa fascia di Comuni pesa per il 36,6% sulla pop. totale in TP.

### Regime tariffario:

- ❖ **94 Comuni (tot. 672.087 abitanti) hanno optato per la TARI tributo puntuale** (a livello nazionale sono il 29,1%), **107** (tot. 685.652 ab.) per la **tariffa corrispettiva**.
- ❖ **Il tributo puntuale prevale solo fra i Comuni con pop. compresa tra 5.001 e 10.000 ab.** (21 Comuni vs 9 in TARIC).
- ❖ I Comuni delle **altre fasce demografiche** hanno optato in maggioranza per la tariffa corrispettiva.
- ❖ Dei due nuovi Comuni **con più di 100.000 abitanti**, Terni ha introdotto la tariffa corrispettiva e Cagliari il tributo puntuale.

### Gestori:

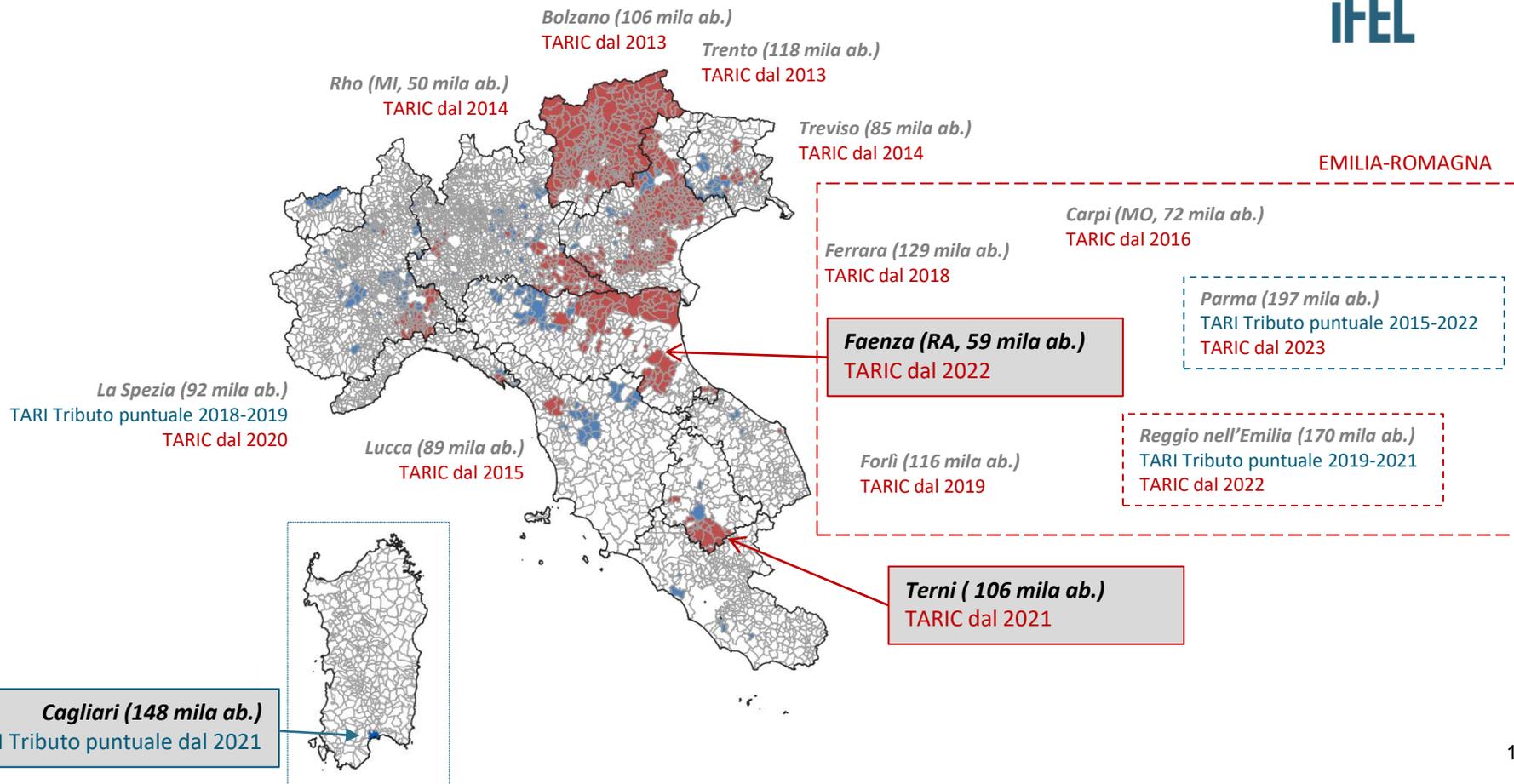
**sono 10 i gestori del servizio rifiuti che sperimentano per la prima volta la TP.**

Complessivamente i loro Comuni sono 35, con una pop. tot. di 322.320 abitanti (il 23,7% della pop. tot. dei nuovi).

+ piccoli  
Comuni

+ grandi  
Comuni

Prevale di  
poco la  
TARIC



**La notevole diffusione dei sistemi di tariffazione puntuale che osserviamo nell'ultimo triennio presenta dinamiche fortemente connotate dal punto di vista territoriale:**

- Completamento di gestioni consolidate (Veneto, Prov. TN).
- Si espandono le esperienze strutturate avviate negli ultimi anni grazie allo stimolo regionale (Piemonte).
- *Leva normativa* e grandi gestori industriali (Emilia-Romagna)
- Innovazione in contesti non strutturati, indotta da finanziamenti regionali (Umbria, Lazio).
- Pionieri coraggiosi (casi isolati, *policy driven*): Bitetto (BA), Cagliari, Comuni siciliani.

Nel 2023-2024 ci attendiamo ulteriore sviluppo della tariffa puntuale soprattutto in Veneto (RO), FVG (PN e UD), Toscana (FI) ed Emilia Romagna

**Le nuova frontiere della TP:**

- ❖ Dalla tariffa trinomina alla polinomina (il RUR non basta)
- ❖ Introduzione di tariffe uniche sovracomunali definite dall'EdA (a parità di servizi erogati)
- ❖ Introduzione di sistemi di Tariffa corrispettiva che abbandonano gli elementi patrimoniali (superficie) adottando parametri più rappresentativi (n. componenti e contenitori in dotazione nei sistemi pap) (*diffusione: almeno 1,3 milioni di ab. – oltre 150 Comuni*).

*Il prossimo Rapporto IFEL sulla tariffazione puntuale includerà:*

- ❖ *Analisi delle performance ambientali del servizio rifiuti nei Comuni in TP*
- ❖ *Schede sulle politiche regionali per la promozione della tariffazione puntuale*
- ❖ *Anticipazioni grandi comuni in TP 2023/2024*

**Grazie per  
l'attenzione**

*Si ringrazia Francesca Proia  
per il coordinamento*

**Davide Donadio**

Consulente Ifel - [davide.donadio@fondazioneifel.it](mailto:davide.donadio@fondazioneifel.it)

**Laura Betelli**

ETRA SpA, Consulente Ifel - [l.betelli@etraspa.it](mailto:l.betelli@etraspa.it)