

Formazione IFEL
per i Comuni

IFEL
Fondazione ANCI

**L'affidamento
dei servizi sociali
fra codice dei contratti pubblici
e codice del Terzo settore**

a cura di Luciano Gallo
Cabras, 26 giugno 2019



Indice

- l'affidamento dei servizi sociali: inquadramento generale;
- le procedure di affidamento degli appalti di servizi nel codice dei contratti pubblici:
 - ✓ la programmazione dei servizi;
 - ✓ il progetto dei servizi;
 - ✓ lo svolgimento della procedura;
 - ✓ la valutazione delle offerte e l'OEPV;
- le concessioni di servizi sociali (cenni);
- la riforma del Terzo settore ed il Codice del Terzo settore (CTS);
- le forme di relazione fra PA ed ETS nel CTS: inquadramento generale;
- la co-programmazione e la co-progettazione (art. 55);
- le convenzioni (art. 56);
- la valorizzazione dei beni pubblici;
- la revisione delle Linee Guida dell'ANAC.

le varie OPZIONI

La prima cosa è partire dalle domande giuste; non “*qual’è la procedura*”, ma “*cosa affido*”.



Gli strumenti della competizione



Il Codice dei contratti pubblici

Il Codice dei contratti pubblici

Il Codice dei contratti pubblici di certo evidenzia talune rilevanti **criticità** ed offre alcune **opportunità** per affidare i servizi. In sintesi:

- ✓ **qualificazione** delle stazioni appaltanti;
- ✓ principio di **rotazione** negli affidamenti sotto-soglia;
- ✓ **commissioni esterne** negli affidamenti sopra-soglia;
- ✓ la **programmazione** dei servizi;
- ✓ il **progetto** dei servizi;
- ✓ il regime delle **esclusioni**;
- ✓ l'inclusione dei **servizi sociali** nel Codice;
- ✓ l'art. **142**;
- ✓ le **gare riservate** (art. **143**);
- ✓ i **requisiti** di partecipazione ed i **criteri** di valutazione;
- ✓ l'**OEPV**.

Gli strumenti della COLLABORAZIONE



Nuove relazioni PA/ETS

La Riforma, nel suo insieme, ha introdotto **strumenti e forme di relazione tra P.A. ed ETS**, quali ATTUAZIONE del principio di SUSSIDIARIETA' ORIZZONTALE:

- a) artt. **56 e 57** del CTS sulle **CONVENZIONI**;
- b) art. **55** del CTS;
- c) art. **71** del CTS sulla **VALORIZZAZIONE** dei **BENI PUBBLICI**;
- d) art. **81** del CTS sul c.d. **SOCIAL BONUS**;
- e) artt. **71 e 89**, c. **19**, sulla **VALORIZZAZIONE DEI BB. CC.**;
- f) presenza delle **P.A. nell'impresa sociale** entro alcuni limiti (d. lgs. **112/2017**);
- g) **5 x 1000** applicabile anche alle **amministrazioni comunali** (d. lgs. **111/2017**).

Le attività di interesse generale

L'art. 5 CTS indica le **attività di interesse generale**:

“Gli enti del Terzo settore, diversi dalle imprese sociali incluse le cooperative sociali, esercitano in via esclusiva o principale una o più attività di interesse generale per il perseguimento, senza scopo di lucro, di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale (...)”.

Gli strumenti dell'art. 55

L'art. 55 ha generalizzato – con riferimento alle attività di interesse generale, previste dal Codice – i seguenti strumenti:

- a) **CO-PROGRAMMAZIONE;**
- b) **CO-PROGETTAZIONE;**
- c) **ACCREDITAMENTO.**

Analisi dell'art. 55

“1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, **autonomia organizzativa e regolamentare**, le **amministrazioni pubbliche** di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie **funzioni di programmazione e organizzazione** a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo settore, attraverso forme di **co-programmazione e co-progettazione e accreditamento**, poste in essere nel rispetto dei **principi** della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano **specifici procedimenti** ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona”.

La CO-PROGRAMMAZIONE

“2. La **co-programmazione** è finalizzata all'individuazione, da parte della **pubblica amministrazione procedente**, dei **bisogni** da soddisfare, degli **interventi** a tal fine necessari, delle **modalità di realizzazione** degli stessi e delle **risorse** disponibili”.

La CO-PROGETTAZIONE

“3. La **co-progettazione** è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di **specifici progetti di servizio o di intervento** finalizzati a soddisfare **bisogni definiti**, alla luce degli **strumenti di programmazione** di cui al comma 2”.

L'ACCREDITAMENTO

“4. Ai fini di cui al comma 3, l'individuazione degli enti del Terzo settore con cui attivare il partenariato avviene **anche** mediante **forme di accreditamento** nel rispetto dei principi di **trasparenza, imparzialità, partecipazione e parità di trattamento**, previa definizione, da parte della **pubblica amministrazione procedente**, degli **obiettivi generali e specifici** dell'intervento, della **durata** e delle caratteristiche essenziali dello stesso nonché dei **criteri** e delle **modalità** per l'individuazione degli **enti** partner”.

NON si tratta degli accreditamenti regionali in senso stretto.

Il parere del Consiglio di Stato del 20 agosto 2018

i **principi** enunciati rispetto all'art. **55** del CTS:

- ✓ NON si applica il CCP alle procedure NON aventi carattere selettivo, né alle prestazioni “gratuite”;
- ✓ in particolare, NON si applica il CCP al c.d. ACCREDITAMENTO LIBERO e laddove le prestazioni siano gratuite;
- ✓ viceversa, l'**accreditamento** che coincida con l'affidamento del servizio si risolve in un contratto pubblico disciplinato dal CCP;
- ✓ la **co-progettazione** nella sostanza è un **appalto di servizi**;
- ✓ ove diversamente intese, le disposizioni dell'art. **55** CTS devono essere “**disapplicare**”;
- ✓ il **CTS** è “affiancato” dal **CCP** e da questo è “**integrato**” (N.B.).

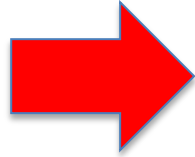
Il parere del Consiglio di Stato del 20 agosto 2018

i principi enunciati rispetto all'art. **56** del CTS:

- ✓ le convenzioni a ODV e APS possono essere legittimamente attivate in presenza della “gratuità”;
- ✓ spetterà ad ANAC nella revisione delle LG n. 32/2016 definire i contorni della “gratuità”;
- ✓ l'utilizzo improprio dello strumento convenzionale si porrebbe, pertanto, in violazione di legge.

COME attivare un procedimento di **CO-PROGRAMMAZIONE**

(eventuali)
INDIRIZZI



AVVISO
PUBBLICO

VERIFICA
DOMANDE

ATTUAZIONE
SCELTE

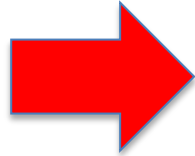
SESSIONI

SCELTE
AMMINISTRATIVE

CHIUSURA
PROCEDIMENTO

COME attivare un procedimento di **CO-PROGETTAZIONE**

(eventuali)
INDIRIZZI



AVVISO
PUBBLICO

VERIFICA
DOMANDE

(eventuale)
RIAPERTURA
TAVOLI

VALUTAZIONE
PROPOSTE

MONITORAGGIO

CONCLUSIONE
PROCEDIMENTO

STIPULA
CONVENZIONE/I

SESSIONE
TAVOLI (*)

Qualche possibile conclusione

E' possibile tentare qualche conclusione:

- ✓ cosa è successo dopo il parere del Consiglio di Stato;
- ✓ la legge regionale n. **58/2018** della **Toscana**;
- ✓ il **Comunicato** del Presidente di ANAC del **21 novembre 2018**;
- ✓ il Bando **FAMI**;
- ✓ l'aggiornamento al **PNA** dell'ANAC;
- ✓ la via “**regolamentare**”;
- ✓ la sentenza del **Consiglio di Stato** n. **1546** del **2019**;
- ✓ La delibera n. **PAR/146/2019** della Corte dei conti sezione regionale di controllo per la **Lombardia**;
- ✓ la **determina** n. **200/2019** dell'ANAC.

Formazione IFEL *per i Comuni*



Grazie per l'attenzione **Luciano Gallo**

I materiali didattici saranno disponibili su
www.fondazioneifel.it/formazione



Twitter



Facebook



YouTube

